

对外投资合作国别（地区）指南

基里巴斯

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻基里巴斯大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格

局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

基里巴斯位于太平洋中部，首都为塔拉瓦，人口约11.9万，由33个岛屿组成，是世界上唯一纵跨赤道并且横跃国际日期变更线的国家。基里巴斯的陆地面积为811平方公里，海洋专属经济区面积350万平方公里。基里巴斯渔业资源丰富，出产金枪鱼、鲷鱼、石斑鱼、龙虾等。其中，基里巴斯所在的中西太平洋海域（WCPF）是世界重要的金枪鱼产地，约占全球金枪鱼产量的一半。此外，椰子是基里巴斯主要的经济作物，海藻、虱目鱼、海参养殖、制盐业在基里巴斯也有一定发展前景。



1979年7月12日，基里巴斯共和国成立，成为英联邦第41个成员。现任总统塔内希·马茂于2016年3月当选，2020年6月获得连任。在马茂总统领导下，基里巴斯政府制定20年发展规划（KV20），包含财富、和平与安全、基础设施、政府治理四大板块，旨在将基里巴斯建设成为富裕、健康、和平、美好的社会。

基里巴斯被世界银行和联合国列为低收入国家和最不发达国家，狭小的陆地面积和偏远的地理位置是制约经济发展的重要因素，也使基里巴斯成为全球最易受到气候变化和灾害影响的国家之一。据世界银行统计，2020年基里巴斯国内生产总值约1.99亿美元，同比增长2.5%，人均国内生产总值1671美元。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，基里巴斯政府迅速采取关闭国境、暂停国际航班的做法，曾长期保持国内无确诊病例。2021年5月18日，基里巴斯先后在返回的渔船上发现两名确诊的船员，政府通过宵禁、暂停塔拉瓦与外岛交通等方式，全力开展疫情防控。

中国和基里巴斯曾于1980年6月25日建交。2003年11月，基里巴斯同中国台湾当局“建交”，中国政府随即宣布中止与基里巴斯的外交关系。2019年9月27日，中基正式恢复外交关系。2020年1月4日至11日，基里巴斯总统马茂对中国进行国事访问。习近平主席、李克强总理分别同马茂总统举行会谈、会见。中基两国领导人深入沟通，为中基关系发展规划了美好蓝图，两国签署共建“一带一路”谅解备忘录等文件。2020年，中基贸易额约为2463万美元。其中，中国对基里巴斯出口额为2441万美元，主要出口产品为：肉制品、汽车、电子产品和谷物等；自基里巴斯进口额为22万美元，主要进口产品为植物饮料等。截至2020年末，中国对基里巴斯直接投资3639万美元，主要集中在渔业领域。

中国驻基里巴斯大使馆经商处将继续积极贯彻落实党的十九大和十九大二中、三中、四中、五中全会精神，将共建“一带一路”倡议同“基里巴斯20年发展规划”相对接，为中资企业和人员提供服务，拓展务实合作领域，努力推动中基经贸合作稳步发展。我们也欢迎有实力、有意向的中资企业和人士到基里巴斯实地考察，开拓市场，依法合规开展经营活动，实现互利共赢。

中国驻基里巴斯大使馆经济商务处二等秘书 徐昊航
2021年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	2
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	3
1.4.1 政治制度	3
1.4.2 主要党派	4
1.4.3 政府机构	4
1.5 社会文化	5
1.5.1 民族	5
1.5.2 语言	5
1.5.3 宗教和习俗	5
1.5.4 科教和医疗	6
1.5.5 工会及其他非政府组织	7
1.5.6 主要媒体	7
1.5.7 社会治安	8
1.5.8 节假日	8
2. 经济概况	9
2.1 宏观经济	9
2.2 重点/特色产业	10
2.3 基础设施	11
2.3.1 公路	12
2.3.2 铁路	12

2.3.3 空运	12
2.3.4 水运	12
2.3.5 电力	12
2.3.6 数字基础设施	13
2.4 物价水平	13
2.5 发展规划	13
2.5.1 中长期发展规划	13
2.5.2 基础设施发展规划	14
2.5.3 数字经济发展规划	14
2.5.4 绿色经济发展规划	15
3. 经贸合作	16
3.1 经贸协定	16
3.2 对外贸易	16
3.3 吸收外资	16
3.4 外国援助	17
3.5 中基经贸	17
3.5.1 双边协定	17
3.5.2 双边贸易	17
3.5.3 中国对基投资	18
3.5.4 承包工程和劳务合作	18
3.5.5 境外经贸合作区	18
4. 投资环境	19
4.1 投资吸引力	19
4.2 金融环境	19
4.2.1 当地货币	19
4.2.2 外汇管理	19
4.2.3 银行和保险公司	19
4.2.4 融资服务	20
4.2.5 信用卡使用	20
4.3 证券市场	20
4.4 要素成本	20
4.4.1 水、电、气、油价格	20

4.4.2 劳动力工薪及供需	20
4.4.3 土地及房屋价格	21
4.4.4 建筑成本	21
5. 法规政策	22
5.1 贸易法规和政策	22
5.1.1 贸易主管部门	22
5.1.2 贸易法规	22
5.1.3 贸易管理的相关规定	22
5.1.4 进出口商品检验检疫	22
5.1.5 海关管理规章制度	23
5.2 外国投资法规	23
5.2.1 投资主管部门	23
5.2.2 投资行业的规定	24
5.2.3 投资方式的规定	24
5.2.4 安全审查的规定	25
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	25
5.3 数字经济相关政策和法规	25
5.4 绿色经济相关政策和法规	25
5.5 企业税收	25
5.5.1 税收体系和制度	25
5.5.2 主要税赋和税率	25
5.6 特殊经济区域规定	26
5.7 劳动就业法规	26
5.7.1 劳工（动）法的核心内容	26
5.7.2 外国人在当地工作的规定	27
5.8 外国企业在基里巴斯获得土地/林地的规定	27
5.8.1 土地法的主要内容	27
5.8.2 外资企业获得土地的规定	27
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	27
5.10 环境保护法规	28
5.10.1 环保管理部门	28
5.10.2 主要环保法律法规名称	28
5.10.3 环保法律法规基本要点	28

5.10.4 环境影响评估法规.....	28
5.11 反对商业贿赂的规定	29
5.12 外国企业承包当地工程的规定	29
5.12.1 许可制度	29
5.12.2 禁止领域	29
5.12.3 招标方式	29
5.13 保护知识产权的规定	29
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	29
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	30
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	30
6. 在基里巴斯开展投资合作的手续	31
6.1 投资注册企业需要办理的手续.....	31
6.1.1 设立企业的形式	31
6.1.2 注册企业的受理机构.....	31
6.1.3 注册企业的主要程序.....	31
6.2 承揽工程项目的程序	31
6.2.1 获取信息	31
6.2.2 招标投标	32
6.2.3 政府采购	32
6.2.4 许可手续	32
6.3 专利和注册商标申请	32
6.3.1 申请专利	32
6.3.2 注册商标	32
6.4 企业在基里巴斯报税的相关手续.....	32
6.4.1 报税时间	32
6.4.2 报税渠道	32
6.4.3 报税手续	32
6.4.4 报税资料	33
6.5 工作准证办理	33
6.5.1 主管部门	33
6.5.2 工作许可制度	33
6.5.3 申请程序	33
6.5.4 提供资料	33

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	33
6.6.1 中国驻基里巴斯大使馆	33
6.6.2 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	33
7. 中资企业到基里巴斯开展投资合作应注意的问题	35
7.1 境外投资	35
7.2 对外承包工程	36
7.3 对外劳务合作	36
7.4 防范投资合作风险	36
8. 中资企业在基里巴斯如何建立和谐关系	38
8.1 处理好与政府和议会的关系	38
8.2 妥善处理与工会的关系	38
8.3 密切与当地居民的关系	38
8.4 尊重当地风俗习惯	38
8.5 依法保护生态环境	39
8.6 承担必要的社会责任	39
8.7 懂得与媒体打交道	39
8.8 学会和执法人员打交道	39
8.9 传播中国传统文化	40
8.10 其他	40
9. 中资企业/人员在基里巴斯如何寻求帮助	41
9.1 寻求法律保护	41
9.2 寻求当地政府帮助	41
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	41
9.4 建立并启动应急预案	41
9.5 其他应对措施	42
10. 在基里巴斯应对新冠肺炎疫情	43
10.1 新冠肺炎疫情现状	43
10.2 疫情防控措施	43

10.3 后疫情时期经济政策	43
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	44
10.5 对中资企业的特别提示	44
附录1 基里巴斯政府部门和相关机构一览表	45
附录2 基里巴斯华人商会、社团和主要中资企业一览表	47
后记	48

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴基里巴斯共和国（The Republic of Kiribati，以下简称“基里巴斯”）开展投资合作前，是否对基里巴斯的投资合作环境有足够了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在基里巴斯进行投资合作的商务成本是否具竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在基里巴斯开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《基里巴斯》将给你提供基本信息，成为你了解基里巴斯的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

基里巴斯位于太平洋中部，历史上经历多次外来人群的迁入和融合。16世纪，西班牙航海者发现基里巴斯岛屿，1892年英国宣布阿贝马马地区为英国保护地，总部设在塔拉瓦。1916年，英国正式吞并吉尔伯特和埃利斯群岛。二战中，日军曾于1942年至1943年占据吉尔伯特群岛。1943年11月，美军登陆塔拉瓦，击败岛上日军。1975年，吉尔伯特群岛成立自治政府，1979年7月12日基里巴斯共和国成立，成为英联邦第41个成员。

【国际地位】基里巴斯重视发展对外关系，尤其与南太各国的友好关系，并同89个国家建交。基里巴斯是联合国、英联邦、太平洋共同体、太平洋岛国论坛及论坛渔业局、瑙鲁协定等地区组织成员，积极参与相关组织活动，与太平洋岛国论坛合作较密切。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

基里巴斯位于太平洋中部，由33个岛屿组成，分属吉尔伯特、菲尼克斯、莱恩三大群岛，是世界上唯一纵跨赤道并且横越国际日期变更线的国家。陆地面积811平方公里，海洋专属经济区面积350万平方公里。基里巴斯周边临马绍尔群岛、瑙鲁、图瓦卢、萨摩亚、斐济等国。

基里巴斯首都塔拉瓦属东12时区，当地时间比北京时间早4小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

基里巴斯海域有近800种近岸和远洋鱼类、1000多种贝类，最重要的海洋资源是金枪鱼，鲷鱼、鲳鱼、海虾等也生产于基里巴斯海域。基里巴斯陆地农业最重要的是椰树种植，椰树是基里巴斯人民的主要生活资料来源，其次是露兜树和面包果树。

1979年以前，基里巴斯出产磷酸盐，由英国、澳大利亚、新西兰合股开采，现已枯竭。基里巴斯拥有广阔的专属经济区，近海海底有锰、镍等矿藏。

1.2.3 气候条件

基里巴斯靠近赤道，是典型的热带气候。3~11月为东南信风，其余时间则是湿润的西风吹拂。全年平均气温在28摄氏度左右，白天最高气温在31~33摄氏度。

吉尔伯特群岛的大部分、莱恩群岛和菲尼克斯群岛的部分位于赤道海洋气候区的干燥带。总体来说，基里巴斯降雨在12月到次年5月较多，6月到11月较少。赤道以北降雨量较大，逐渐向南递减，呈现一个明显的降雨阶梯。首都塔拉瓦环礁年均降雨量接近2000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

基里巴斯全国总人口约11.9万人（2020年），超过90%的人口居住在吉尔伯特群岛，其中首都塔拉瓦人口约6万。当地华侨华人约30人，大多居住在南塔拉瓦。

1.3.2 行政区划

基里巴斯分为三个行政区：吉尔伯特群岛、菲尼克斯群岛和莱恩群岛。其下又分为21个市政厅，每个常住居民的岛屿有1个市政厅。

【首都】首都塔拉瓦位于吉尔伯特群岛中部偏北，由24个小岛组成，主要功能区位于南部。塔拉瓦西北的比休岛拥有700米的深海良港，可供大型船只出入。

【主要政治经济中心】主要政治经济中心是南塔拉瓦的拜里基。基里巴斯大部分政府部门、外国驻基里巴斯使馆或高专署，以及澳新银行（基里巴斯）等设在此处。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

基里巴斯为民主制共和国，实行行政、立法、司法三权分立，政府结构是总统制和议会制相结合，总统同时是国家元首和政府首脑。

【宪法】宪法是基里巴斯的最高法律，基里巴斯现行宪法是以1977年《吉尔伯特法》为基础制定的，1979年基里巴斯独立后正式生效。宪法用基里巴斯语和英语发布，如果两种文本有不一致之处，以英语文本为准。宪法共10章、139条，有两个附表。

【议会】基里巴斯议会作为立法机关，实行一院制，由议长、总检察长、45名议员组成。议长由议员在新一届议会组成后，通过投票选举产生，

候选人来自45名议员之外。总检察长由总统任命，可从议员中任命。如果总检察长不是议员，将作为议会的非正式议员存在。45名议员代表全国各地，其中来自斐济Rabi岛的巴纳巴人议员由当地市政厅任命，不通过选举产生。其他44名议员代表全国23个选区，各选区议席数根据人口数量而设置为1到3个不等。每届议会任期4年，到期后解散。议会解散3个月内开始新一届议会选举。如果议会任期中，总统因为不信任案而下台，议会也同时解散，提前选举产生新一届议会。基里巴斯现任议长为坦加丽基·里特。

【政府】基里巴斯总统既是国家元首，又是政府首脑，总统从议会议员中提名后，通过普选产生，任期4年，同一人最多可以担任三届总统（因总统职位空缺而由副总统等职务替补总统的情况最多可担任两届）。总统从议员中提名副总统和部长。总统、副总统、部长组成内阁。基里巴斯现任总统为塔内希·马茂，2016年3月首次当选，2020年6月获得连任，特韦亚·托阿图为现任副总统兼财政经济发展部部长。

【司法机构】宪法规定，基里巴斯司法独立。司法部门由高等法院、上诉法院、26个地方法院组成。

1.4.2 主要党派

【“关爱基里巴斯”党（Tobwaan Kiribati Party）】基里巴斯执政党，于2016年1月由Maurin Kiribati Party和United Coalition Party合并组成。2020年议会选举中，该党获得第12届议会首次会议44个议席（不含缺席的斐济Rabi岛议员）中的22席。

【“保护基里巴斯”党（Kamanoan Kiribati Party）】2020年总统选举后，由“支持基里巴斯优先”党分裂而成。2020年议会选举期间加入反对党的新当选议员组成。

【“基里巴斯优先”党（Kribati Moa Party）】2019年11月成立。2020年议会选举期间，该党与“真理支柱”党合并为“支持基里巴斯优先”党，目前成员7人。

【“真理支柱”党（Boutokaan Te Koaua Party）】基里巴斯现存政党中历史最悠久的政党，该党最初由“国家进步”党（1979年独立后的第一个执政党）分裂重组而成。2020年议会选举期间，该党与“基里巴斯优先”党合并为“支持基里巴斯优先”党。

【“支持基里巴斯优先”党（Boutokaan Kribati Moa Party）】2020年5月成立。2020年党分裂为“保护基里巴斯”党、“基里巴斯优先”党、“真理支柱”党，同时有个别议员选择加入执政党或成为独立议员。

1.4.3 政府机构

基里巴斯主要政府机构包括：总统办公室，公共服务办公室，基里巴斯警察局，总检察长办公室，外交和移民部，财政和经济发展部，妇女、青年、体育和社会事务部，环境、土地和农业发展部，基础设施和可持续发展部，教育部，就业和人力资源部，内政部，商业、工业和合作社部，卫生和医疗服务部，信息、通讯、交通和旅游发展部，司法部，莱恩和菲尼克斯群岛发展部，渔业和海洋资源发展部。主要经济部门为财政和经济发展部，以及商业、工业和合作社部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

基里巴斯人大部分为密克罗尼西亚人，波利尼西亚人的人口数量不到2%。

1.5.2 语言

基里巴斯官方语言为英语和基里巴斯语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】基里巴斯居民多信奉罗马天主教（56%）和新教（34%），也有人信奉耶稣基督后期圣徒教会（4.7%）、巴哈伊信仰（2.2%）。传统信仰在基里巴斯仍然存在。

【习俗】在历史上，吉尔伯特人有礼貌，老人负责礼仪，以尊重老人著称。例如，在集会房里，不允许在椽子上悬挂物品，不允许有噪声，不允许背对大家，不应该打扰老人，不应该打断老人的谈话，每个家族在集会房有专属的地方，有家族相传的分工，分享食物遵循严格的优先次序。基里巴斯人民的自我评价是热情、友好、好客，他们也常被世界其他地方的人描述为礼貌、温和、友好、质朴，乃至羞涩腼腆。但基里巴斯人民也是有血性的，因为保护家庭乃至岛屿是男人的天职，所以男人从儿童时代开始就被培养成为一名武士。

数字“3”在当地民间文化中具有特殊意义。每一种传统舞蹈都有三个部分组成。人们在村落会议讲话时，陈述分成三个部分。当一个观众表达他对一个舞蹈家或表演者的欣赏时，总是会拍掌三次，稍加停顿再拍掌三次。

在基里巴斯，人们要遵循如下一些原则。不要讨价还价。价格都是既定的，讲价是对商店主人最严重的冒犯。穿着得体，即使去海滩也要穿戴得当。不要触摸他人的头部，因为这是身体最神圣的部分。“注意，我将

拍你的头”，这是对人极端的侮辱。从主人头上传递东西是极大的无礼，将手放在老年人头上近似于诽谤。进别人家要脱鞋。不要坐在脚趾指向房间的方向。周日是休息日，不要开展太多的商业活动。投掷东西是错误的。说“no”通常被认为无礼，因为这被认为不关心他人的需要。基里巴斯人倾向于说“sorry”，之后要做一个解释。人乃至高无上，因自己正忙于某事而要求他人稍后再来，被认为是无礼的。

1.5.4 科教和医疗

【教育】基里巴斯对本国6~14岁青少年实行6年小学（Primary School）、3年初中（JSS, Form 1-3）的免费基础教育。学生在初中毕业后，可通过全国统考进入高中（SSS, Form 4-6），政府为部分高中生提供奖学金。全国共有中学和小学校137所，19所高中中有7所位于南塔拉瓦，3所位于阿贝马马，阿拜昂、圣诞岛各有2所，北塔拉瓦、诺诺乌蒂、北塔布岛、贝鲁、塔布阿埃兰各有1所。其中3所是政府高中，16所由教会等非政府组织筹办，接受政府拨款。

高等教育学校主要位于首都塔拉瓦。南太平洋大学（USP）基里巴斯分校，通过卫星与斐济的主校区连线教学，共有学生约2000人。基里巴斯技术学院（KIT）成立于1970年，是就业和人力资源部下属的职业技术培训学校，在塔拉瓦和圣诞岛设有3个校区，开设汽修、建筑、电工、会计、商务、医院护理、酒店接待、信息技术、社区服务等职业技术培训课程，每年有毕业生约300多人。位于塔拉瓦比休岛的海员培训中心（MTC）成立于1967年，每年培训海员约200人。基里巴斯师范学院（KTC）培养本国教师，约有学生200人。

近年来，基里巴斯政府的教育支出稳定增长，2020年为2940万澳元，占当年年度预算的11.3%，2021年为5390万澳元，占当年年度预算的19.3%。基里巴斯教育领域面临的主要困难：一是学校基础设施条件差，缺少桌椅、图书和厕所水罐等设施，南塔拉瓦6500余名小学生仅有27个厕所；二是学生毕业后就业率低，在南塔拉瓦，大约70%的年轻人毕业后无法就业。

【医疗】基里巴斯实行全民免费医疗，医院的诊疗、药品均免费提供。基里巴斯医疗卫生体系分为中央、大区（District）、岛屿、社区四个层级。各层级医疗系统均为免费医疗，全部由政府财政承担。全国注册医生仅57人，缺少专科医生，位于外岛的医院和诊所严重缺少医护人员，重症病人多通过飞机转往塔拉瓦中央医院或海外医治。近年来，基里巴斯政府预算中增加医疗卫生的开支，2018年医疗领域开支占当年财政支出的14.2%，相当于平均每名基里巴斯公民花费316澳元。每个岛屿均设有至少1个卫生中心（目前全国共22个），每个村落设有1个诊所（目前全国共87个），为各岛和社区提供基层医疗保障服务。卫生中心配有1名有医护或公共卫生

学历的医护助理 (Medical Assistant), 可提供门诊服务。诊所由欧盟按统一规格援建, 配有厕所、水罐、太阳能发电装置和常用药品, 由1名经过培训的公共卫生护士 (Public Health Nurse) 提供基本的医疗和防疫服务, 护士数量不足时会将在各村诊所间巡诊。基里巴斯全国划分为6个医疗大区, 分别是塔拉瓦和巴纳巴、中部、北部、东南部、西南部、莱恩和菲尼克斯。全国共有4所医院, 其中3所为社区医院, 分别位于圣诞岛 (15个床位、3名医生、21名护士)、北塔布岛 (25个床位、1名医生、21名护士)、塔拉瓦的比休岛 (15个床位、1名医生、19名护士)。位于首都南塔拉瓦中部的中央医院 (TCH) 收治来自全国各地的转院病人, 共有约120个床位、15名医生、300余名护士, 设有内科、外科、儿科、妇产科四个主要科室, 有针对结核患者的专用病房和独立的付费病房。中央医院年收治病人1500人至2000人。塔拉瓦有一所护士培训学校, 每年可培训约30名护士。

基里巴斯的人均预期寿命为69岁 (2020年)。当地流行的传染性疾病主要是肺结核、痢疾、麻疹, 非传染性疾病主要是糖尿病。其中, 肺结核和糖尿病发病率在全世界排名第四位。基里巴斯的艾滋病发病率较低。

基里巴斯政府设立卫生协调委员会 (HSCC), 每年举行多次会议, 协调政府和各外国发展伙伴间的医疗合作。澳大利亚、新西兰有短期医疗队来基里巴斯开展巡诊, 一般为期1周。美国有医疗队定期赴圣诞岛开展医疗活动。古巴曾向基里巴斯派遣长期医疗队, 有古巴医生在外岛医院协助工作, 现已撤离。中央医院有来自巴新的合同制外聘医生和澳大利亚志愿者协助工作。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】基里巴斯工会代表大会 (Kiribati Trade Union Congress, KTUC) 是基里巴斯全国性工会组织, 成立于1982年, 共2500多名会员。基里巴斯的7家注册工会均隶属于KTUC。KTUC还是国际工会联合会成员

【主要非政府组织】基里巴斯主要的非政府组织涵盖教育、环境保护、卫生、海事等职能, 并提供专业服务。

2020年基里巴斯未发生大范围罢工。

1.5.6 主要媒体

【报纸】《乌凯拉报》(Uekera) 是基里巴斯国营纸媒, 每周二和周五发行, 发行量约1500份 (2006年)。此外, 基里巴斯还有私人发行的周报《基里巴斯新星报》(Kiribati New Star)。

【广播】基里巴斯电台 (Radio Kiribati) 是基里巴斯国营电台, 也是唯一可覆盖全国所有岛屿的电台, 播出频率为1440kHz。此外, 基里巴斯

还接收英国广播公司和澳大利亚电台新闻。

【电视】Kiri one TV是当地一家私人电视台，每周二、周四和周六播放本地新闻。

【网络】基里巴斯主要的政府网地址是<https://kiribati.gov.ki/>。此外，基里巴斯主要政府部门均开通脸书账号。

基里巴斯主流媒体涉华报道总体客观，偶有关注基里巴斯政府对华关系和中国援助措施效果等报道。

1.5.7 社会治安

基里巴斯民风淳朴，社会稳定，治安总体良好，无恐怖袭击事件发生，无反政府武装组织存在。根据基里巴斯法律，公民不允许持有枪支。

1.5.8 节假日

基里巴斯节假日较多，法定假日包括：新年，1月1日；国际妇女节，3月8日；耶稣受难日，复活节（一般在3-4月）；国家健康日，4月9日；福音日，7月10日；国家文化市民日，7月11日；国家独立日，7月12日；基里巴斯特别日，7月13日；国家青年儿童节，8月第一个星期一；世界教师节，10月5日；人权日，12月10日；圣诞节，12月25日；节礼日，12月26日。

基里巴斯实行每周5天工作制，周六、周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

基里巴斯经济欠发达，严重依赖外援，分别被世界银行和联合国列为低收入国家和最不发达国家。狭小的陆地面积和偏远的地理位置是制约基里巴斯经济发展的重要因素。

【经济增长率】2020年，基里巴斯国内生产总值约2亿美元，同比增长约2.5%，人均国内生产总值1655美元，在太平洋岛国中最低。

表 2-1： 2016—2020 年基里巴斯宏观经济统计

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
GDP（百万美元）	178.3	187.3	196.7	194.6	199.6
GDP 增长率（%）	5.14	0.89	2.31	2.25	2.54
人均 GDP（美元）	1585	1641	1698	1655	1671
人均 GDP 增长率（%）	3.64	-0.54	0.82	0.71	0.96

资料来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

【GDP构成】根据基里巴斯统计局最新数据（2018年），对GDP贡献最大的行业是政府部门、农渔业和房地产业，占比分别为31%、28.6%和10.3%。

表 2-2: 2016—2020 年基里巴斯产业构成

（单位：%）

指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
农业增加值占 GDP 比重	26.32	30.51	28.62	-	-
工业增加值占 GDP 比重	14.69	12.49	12.47	-	-
服务业增加值占 GDP 比重	61.77	63.31	63.26	-	-

注：2019和2020年无数据

资料来源：世界银行

【财政收支】根据基里巴斯2021财年预算，政府财政收入为2.7947亿澳元（包括1390万澳元外来预算资助），财政支出2.7943亿澳元，财政盈余为4万澳元。截至2020年11月11日，政府账户资金总额为4.237亿澳元。

基里巴斯政府实行“量入为出、节俭财政”政策，国家财政预算收入主要依靠1956年建立的从磷矿开采所得的预算平衡储备基金（RERF）进行平衡，该基金每年高于5%通货膨胀率的实际增长可以被提取用于发展项目。截至2020年11月底，预算平衡储备基金余额为12.17亿美元。

【外汇储备】基里巴斯政府长期未更新外汇储备情况，根据2010年12月31日公布的数据，基里巴斯外汇储备为837万美元。

【通货膨胀率】根据基里巴斯统计局最新数据，2019年12月，基里巴斯通胀率为-0.9%，2019年全年通胀率为-1.8%。

【失业率】根据基里巴斯20年发展规划，2010年基里巴斯失业率为30.6%，其中青年失业率为54%。根据世界银行数据，2019年，基里巴斯失业率为8.6%。

【外债】根据基里巴斯财政部数据，截至2020年7月，基里巴斯政府债务总额5421.8万澳元，占GDP比重约21%。债务主要来自亚洲开发银行和“国际合作发展基金会”。

【主权评级】国际评级机构标普、穆迪和惠誉均未对基里巴斯进行信用等级评价。

2.2 重点/特色产业

【渔业】基里巴斯渔业资源丰富，出产金枪鱼、鲷鱼、石斑鱼、龙虾等，海藻、虱目鱼、海参养殖、制盐业在基里巴斯也有一定发展前景。基里巴斯所在的中西太平洋海域（WCPF）是世界重要的金枪鱼产地，约占全球金枪鱼产量一半。2014年至2019年，基里巴斯连续6年成为太平洋岛国论坛渔业局（FFA）成员中金枪鱼产量最高的海域，其中2014年、2015年和2019年分别占FFA所辖海域金枪鱼产量的41%、45%和44%。目前，美国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、中国大陆及台湾省均有渔船在基里巴斯海域从事捕捞和转载作业，捕捞对象有鲣鱼、黄鳍金枪鱼、大目金枪鱼，主要输往泰国、日本、中国和拉美。

基里巴斯政府渔业收入主要包括入渔费、渔船转载和靠港加油费等。近年来，瑙鲁协定成员国采用“每船每日计划”（Vessel Day Scheme）的入渔费计算规则。该规则按围网尺寸设定围网渔船的计费标准，50米内围网渔船每天计0.5个捕鱼天数，50~80米围网渔船每天计1个捕鱼天数，80米以上围网渔船每天计1.5个捕鱼天数，每个捕鱼天数收费8000美元。捕鱼天数分配方案由成员国提前1~3年确定。“每船每日计划”使基里巴斯政府入渔费收入大幅增长，近年来基本保持在每年1.5亿至2亿澳元之间，入渔费收入占政府年度财政收入的60~70%。

2020年马茂总统获得连任后，发布新一届政府施政纲领，基里巴斯政府将加强在渔业资源捕捞和销售领域的投入，增加渔业产品附加值。主要措施包括提供中小企业贷款、对渔业设备减免进口税费、在外岛建设制冰厂、向社区提供渔船、鼓励引进国际先进捕鱼技术、开展水产养殖可行性研究等。政府还将通过扩大在金枪鱼加工企业中持有的股份、为船只提供

加油服务等措施进一步扩大渔业收入。

【椰子产业】椰子是基里巴斯外岛主要经济作物，基里巴斯国土面积近80%由椰子林覆盖，每平方公里种植密度约14721株，超过60%外岛居民从事椰子相关产业。椰子是当地居民重要的食物来源，也是重要收入来源。其中，椰子皮可以制成椰棕绳、编织麻袋；椰子壳可以烤制活性炭、木炭，加工手工艺品；椰子肉可以榨取椰子精油、椰油，制作椰蓉、椰片、椰子奶油；椰子水可以做饮料，也可酿醋。从椰子花朵采集的蜜露可以制成棕榈汁；椰子树叶可以制成茅草、扫帚、手工艺品；椰子木可以制作家具、建房子；椰子树根是传统草药。

1981年，基里巴斯政府在新西兰政府资助下，在外岛建立首个椰干加工厂，次年扩展到另外两个外岛，后由于经营不善而关闭。2001年，基里巴斯政府通过加拿大政府资助，耗资440万澳元在比休岛建立基里巴斯椰干发展公司（Kiribati Copra Development Ltd, KCDL），2003年正式投产。基里巴斯政府支付椰干采购全部费用，KCDL只负责加工。目前，KCDL产品包括椰子油、初榨椰子原油、润肤油、椰油肥皂、动物饲料。KCDL在外岛阿贝马马和布塔里塔里环礁分别设有一座小型椰子加工作坊，生产初榨椰子原油和椰蓉。

作为一项改善外岛民生的福利政策，基里巴斯政府对外岛椰干收购提供高于国际市场价格的补贴。2016年马茂政府执政后，加大对椰干产业的补贴力度，将椰干收购价由每公斤1澳元提升到2澳元。2020年，基里巴斯政府用于椰干收购的补贴预算为1600万澳元。根据政府施政纲领，2021年椰干收购价将进一步提高到每公斤4澳元，补贴力度将进一步加大。

【旅游业】基里巴斯旅游业规模较小，却是重要的经济部门。到基里巴斯的游客人数较少，但相对稳定。基里巴斯每年接待游客数量基本保持在3000~4000人次，带来约500万~1000万美元收入。吉尔伯特群岛的假日旅游围绕潟湖和二战战场遗迹展开。莱恩群岛的圣诞岛也是基里巴斯旅游业的重要目的地。自20世纪80年代早期开始，圣诞岛以大量存在的北梭鱼、刺鲛、金枪鱼、巨大珍鲹每年吸引来自美、澳、新等国家和地区1500名游客来此观光。圣诞岛还有野生动物观光之旅，游览地为自然保护区、潟湖珊瑚礁和裙礁。

基里巴斯政府在《基里巴斯20年发展规划》中认可旅游业对刺激经济发展、提供就业、增加收入、保留文化传统、环境资源可持续发展等方面的潜在贡献，提出将出台措施提升旅游业收入，力争在2036年将旅游业收入占GDP比重提升到50%。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

基里巴斯的公路运输较为落后，除首都塔拉瓦外，外岛道路多为礁泥铺设。2010年至2016年，基里巴斯通过道路再造项目，重修首都塔拉瓦南部32公里主路，升级6公里辅路。2016年至2019年，日本为基里巴斯重修比休岛堤道，全长4.6公里。

2.3.2 铁路

基里巴斯目前尚无铁路。

2.3.3 空运

基里巴斯目前有20个机场，其中2个是国际机场，分别是位于首都塔拉瓦的邦里基国际机场，圣诞岛的卡西迪国际机场。其余均为小型机场，15个在吉尔伯特群岛，3个在菲尼克斯和莱恩群岛。基里巴斯航空有限公司是基里巴斯唯一运营国内岛际航线的公司，同时运营飞往图瓦卢的国际航线（2020年4月停运），机队有5架螺旋桨飞机。斐济航空公司、所罗门航空公司和瑙鲁航空公司分别运营首都塔拉瓦至斐济、所罗门和瑙鲁的国际航线。圣诞岛有斐济航空经营的飞往斐济楠迪和美国夏威夷的航班。基里巴斯赴中国航线一般需中转斐济，随后经中国香港或澳大利亚悉尼抵达中国内地城市。

2.3.4 水运

基里巴斯全国有2个国际海港，分别位于比休岛和圣诞岛。比休岛港最早于1998年至2000年扩建，并于2012年至2014年升级，以满足中型集装箱船停靠需求。目前，圣诞岛的两个港口只能停靠小型渔船，其中连接伦敦港和外海的航道受沉积和不断生长的珊瑚影响，时常改道。基里巴斯外岛没有海港，大多需在离岸几公里之外停泊，把人和货物转移到小船上。基里巴斯政府正推进外岛交通基础设施投资项目，通过修建码头、栈桥、堤道等设施，改善外岛间交通联系。

目前，基里巴斯与斐济有定期船运航线。

2.3.5 电力

基里巴斯电力供应覆盖南塔拉瓦71%的家庭和圣诞岛85%的家庭，但电力供应规模小、效率低、价格昂贵。2018年，南塔拉瓦地区装机容量9兆瓦，大部分是柴油发电，太阳能发电占南塔拉瓦总发电量的22%，高峰用电需求为5.21兆瓦。预计2030年高峰用电需求将增至8.89兆瓦，虽然2030

年前总体可达到供需平衡，但高峰时需全部发电站同时运作才能满足用电需求，而且随着更多发电站并入电网，难以保证电网稳定。

2.3.6 数字基础设施

1982年，基里巴斯加入《国际电信公约》，1986年成为国际电信联盟第161个成员国。基里巴斯电信有限公司成立于1990年，基里巴斯政府占51%股份，澳大利亚占49%。除提供传统通信服务外，基里巴斯电信有限公司还提供电报、传真业务，销售、维修通信设备和零配件。2015年，斐济ATH公司收购基里巴斯电信有限公司，并组建ATHKL公司。

目前，在基里巴斯经营的有沃达丰和Oceanlink两家移动通讯网络运营商。其中，沃达丰在南塔拉瓦等地区提供4G网络服务。基里巴斯外岛移动通信网络较为落后，部分地区仅有2G网络连接。目前，由于未与海底光缆连接，基里巴斯网络主要依靠卫星技术连通，网络速度较慢，而且价格较高，260G流量网络月租费约1000澳元。基里巴斯政府正与世界银行和亚洲开发银行合作，计划建设连接塔拉瓦和圣诞岛的海底光缆。截至2020年1月，基里巴斯约有6.1万移动通信用户，4.3万网络用户。

2.4 物价水平

基里巴斯国土面积小、人口少，国内市场不大，很多商品依赖进口，物价水平较高。为保证民众生活，基里巴斯政府对部分商品实行限价措施，具体价格如下：

表 2-3: 基里巴斯商务、工业和合作社部公布的部分商品零售限价
(2020年8月)

名称	单价
大米	1~1.45 澳元/公斤
面粉	1~1.4 澳元/公斤
糖	1.15~1.9 澳元/公斤
面包(750g)	4.45 澳元/袋
土豆	5.95 澳元/公斤

资料来源：基里巴斯商业、工业和合作社部网站

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

2016年9月，基里巴斯政府提出《基里巴斯20年发展规划》（Kiribati 20-year Vision, KV20）。该规划涵盖2016年至2036年长期发展蓝图，旨在将基里巴斯建成一个富裕、健康、和平、美好的社会。该规划试图通过将渔业和旅游业作为关键发展领域，最大化地实现渔业和旅游业发展效益，促进上下游相关产业发展，从而实现该规划预期目标。

《基里巴斯20年发展规划》包含财富、和平与安全、基础设施、政府治理四大板块。

（1）财富板块。旨在通过发展自然资源、人力资源、文化资源，推动经济增长、减少贫困。内容包括扩大渔业和海洋资源收入，提升旅游业在国民生产总值中的比重，发展贸易和私营产业，提升土地利用效率，并为商业发展开辟土地；通过教育和技能培训增加就业，建立有质量、可负担的医疗卫生体系；保护和振兴传统技艺和知识，以此支持旅游业发展。

（2）和平与安全板块。旨在通过增强国家安全治理政策框架和伙伴关系，确保基里巴斯和平与安全。

（3）基础设施板块。旨在提升经济社会相关基础设施联通，发展航空、陆路、海路运输基础设施，发展社会公用基础设施。20年规划已着手将比休岛和圣诞岛建设成为渔船转载中心，该项目被视为20年规划的旗舰项目。

（4）政府治理板块。旨在提升政府治理能力，消除腐败。

此外，《基里巴斯20年发展规划》关注妇女、青年和残疾人等弱势群体，并为其创造平等发展机会，关注气候变化并将其视为实现发展目标的关键限制因素。

《基里巴斯20年发展规划》详情可登陆以下网址查询：
<http://president.gov.ki/images/kiribati-20-year-vision-2016-2036%E2%80%A2sept.final.pdf>。）

2.5.2 基础设施发展规划

《基里巴斯20年发展规划》关于基础设施发展的目标是，到2023年，在19个外岛铺设柏油公路，建设能满足Dash8等级飞机起降的机场。到2036年，全国每月航班起降数量达到70架次（60架次国内航班，10架次国际航班），每月到港船舶50艘次，改建主要岛屿海港6座，建设外岛无障碍码头、栈桥等20座，改进永久性建筑的外岛机场19座。

2.5.3 数字经济发展规划

《基里巴斯20年发展规划》关于基础设施发展的目标是，通过海底光缆建设，提高信息通讯行业联通水平，在2036年实现移动通讯用户覆盖率

达到80%，互联网覆盖率达到100%，宽带用户覆盖率达到90%。

2.5.4 绿色经济发展规划

基里巴斯是全球最容易受到气候变化影响的国家之一。为减少气候变化带来的影响，《基里巴斯20年发展规划》提出，政府将在开展各自规划中纳入环境因素，并提供足够的技术和人力资源，以有效实施气候变化应对措施，用好现有应对气候变化机制。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

基里巴斯尚未成为世界贸易组织（WTO）成员，目前是《南太平洋地区贸易和经济合作协定》（South Pacific Regional Trade & Economic Cooperation Agreement, SPARTECA）、《太平洋更紧密经济关系协定》（Pacific Agreement on Closer Economic Relations, PACER）和《太平洋岛国贸易协定》（Pacific Islands Countries Trade Agreement, PICTA）成员。此外，基里巴斯正积极考虑加入《欧盟—加勒比论坛国经济伙伴关系协定》（Interim Economic Partnership Agreement）。

基里巴斯目前享受欧盟、美国和日本给予的普惠制待遇（Generalised System of Preferences），给予基里巴斯渔产品等货物贸易免关税待遇。如果基里巴斯从最不发达国家“毕业”，一些安排将做出调整。

基里巴斯尚未与其他国家签订自由贸易协定。

3.2 对外贸易

【货物贸易】据亚洲开发银行统计，2019年基里巴斯对外贸易总额约1.78亿澳元，其中进口总额约1.6亿澳元，出口总额约1800万澳元。

【主要贸易伙伴】基里巴斯主要进口贸易伙伴为澳大利亚、新加坡、斐济、中国、新西兰，主要出口贸易伙伴为菲律宾、马来西亚、斐济。

【商品结构】2019年，基里巴斯主要出口商品为渔产品、椰油等；主要进口商品为船舶设备、矿物燃料、绳索线缆制品等。

【服务贸易】根据世界银行统计数据，2018年基里巴斯服务贸易总额为8075万美元，占GDP的41%。其中，服务贸易进口额为6995万美元，出口额为1075万美元。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》显示，2020年基里巴斯吸收外资流量为-30万美元；截至2020年底，基里巴斯吸收外资存量为1000万美元。

在基里巴斯投资的主要跨国公司有：电信运营商沃达丰，澳新银行等。

表 3-1: 2016—2020 年基里巴斯吸收外资情况

(单位: 百万美元)

	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
吸收外资流量	2	1	-1	-1	-0.3
吸收外资存量 (截至 2020 年末)					10

数据来源: 联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

3.4 外国援助

基里巴斯政府设有发展预算 (Development Budget), 用于管理外来援助。发展预算分为政府管理部分和各发展伙伴管理部分。前者既包括外国发展伙伴直接提供给基里巴斯政府的现汇援助, 也包括政府在年度财政预算中划拨的本地发展基金 (Local Contribution to Development Fund)。近年来, 年度发展预算总额在2.2亿澳元至2.4亿澳元之间。根据世界银行统计, 2018年基里巴斯得到的外国援助占其国内生产总值的70%。基里巴斯主要发展伙伴包括: 世界银行、亚洲开发银行、中国、澳大利亚、新西兰、欧盟、日本等。

新冠肺炎疫情期间, 基里巴斯收到澳大利亚、美国、世界银行、世界卫生组织等国家和机构提供的个人防护用品、病毒测试试剂、呼吸机等医疗物资和现汇援助。中国向基里巴斯提供紧急防疫物资援助和现汇援助, 并在第一时间与基方分享中国抗疫经验和诊疗方案, 召开多次防疫专题视频会议。

3.5 中基经贸

3.5.1 双边协定

2020年1月, 中基双方签订关于基方享受97%税目输华产品零关税待遇的换文, 以及中基经济技术合作协定。2020年12月, 中基签订新一期经济技术合作协定。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计, 2020年中基贸易额约为2463万美元, 同比增长11.3%。其中, 中国对基里巴斯出口额为2441万美元, 自基里巴斯进口额为22万美元。

2020年, 中国是基里巴斯第一大进口来源国, 第五大出口目的地国。

表 3-2: 2016—2020 年中基双边贸易统计表

(单位: 万美元)

年份	贸易总额	同比%	中国出口	同比%	中国进口	同比%
2016	3431.1	-26.2	2481.8	-41.6	949.3	137.0
2017	1581.8	-54.0	1541.2	-38.0	40.6	-95.7
2018	1793.8	13.5	1783.6	15.8	10.3	-74.7
2019	2110.1	17.6	2016.0	13.0	94.1	815.5
2020	2463.0	16.7	2440.9	21.1	22.2	-76.4

资料来源: 中国海关总署

2020年, 中国对基里巴斯主要出口产品为: 肉制品、汽车、电子产品和谷物等; 自基里巴斯主要进口产品为植物饮料等。

3.5.3 中国对基投资

据中国商务部统计, 2020年, 中国对基里巴斯直接投资1805万美元; 截至2020年末, 中国对基里巴斯直接投资存量3639万美元。中资企业在基里巴斯投资项目包括上海远洋渔业公司投资的现代化渔业加工厂, 浙江大洋世家股份有限公司投资的基金枪鱼捕捞公司和圣诞岛渔业有限公司。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计, 2020年中资企业在基里巴斯新签承包工程合同10份, 新签合同额438.96万美元, 完成营业额150.82万美元。累计派出各类劳务人员7人, 年末在基里巴斯劳务人员83人。

3.5.5 境外经贸合作区

中资企业尚未在基里巴斯投资开发境外经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力来看，基里巴斯具有以下竞争优势：政治、社会稳定，治安较好；语言为英语；出口商品至欧盟、美国、日本等享受普惠制待遇；经济专属区面积大，渔业资源丰富；环境气候良好，风景优美。

根据世界银行《2020年营商环境报告》，基里巴斯在全球190个经济体中的营商环境便利程度排名第164位。其中，开办企业排名第149位，办理施工许可证排名第169位，获得电力供应排名第172位，登记财产排名第150位，获得信贷排名第173位，投资者保护排名第136位，缴纳税款排名第98位，跨境贸易排名第135位，合同执行排名第121位，办理破产排名第168位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

基里巴斯流通货币为澳大利亚元（简称“澳元”），在圣诞岛地区也流通美元，无外汇管制等制约因素。

4.2.2 外汇管理

外国企业在基里巴斯当地开立账户，需提交财务证明及相关企业注册文件。一般开户周期较长，相关材料有效期3个月，如有效期内未能完成账户开通，需重新提交相关文件。在基里巴斯工作的外国人，其合法税后收入可全部转出国外。在完成缴税义务后，基里巴斯对外资企业税后利润汇出无限制。

外国人携带外汇出入境无限制。

4.2.3 银行和保险公司

【澳新银行（ANZ）】基里巴斯曾拥有自己的银行——基里巴斯银行，成立于1984年，与澳大利亚西太银行（West Bank）合资经营。2001年，基里巴斯银行与澳新银行合资经营，基里巴斯占49%股份，澳大利亚和新西兰合计占51%。

【基里巴斯开发银行（KDB）】成立于1987年，是基里巴斯国家银行。主要向私营企业提供贷款。

4.2.4 融资服务

2020年10月，ANZ基里巴斯银行活期存款利率为0.10%，根据存款金额不同，现金管理账户利率为0.05~0.10%，1年期定期存款利率为0.15%。同期，住房贷款利率为9.5%，个人抵押贷款利率为10.75%，个人无抵押贷款利率为11.75%。

4.2.5 信用卡使用

基里巴斯当地以现金交易为主，南塔拉瓦地区部分大型超市、酒店可以使用信用卡支付。可用信用卡品牌为VISA卡和Master Card。

4.3 证券市场

基里巴斯尚未设立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

根据基里巴斯公用事业委员会网站，基里巴斯水、电、油价格细分如下：

【电价】

(1) 居民用电。0~100度为0.1澳元/度，100~300度为0.4澳元/度，超过300度为0.55澳元/度；

(2) 商业用电。0.55澳元/度；

(3) 工业用电。0.7澳元/度。

【水价】基里巴斯水源主要依靠收集雨水、海水淡化和地下水，市政用水价格：0~2.5吨为2澳元/吨，2.5~10吨为5澳元/吨，10吨以上为15澳元/吨。

【油价】基里巴斯当前汽油价格为1.21澳元/升，柴油价格为1.53澳元/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】基里巴斯劳动力供给充足，每年新进入就业市场人数为3200人。但基里巴斯本地就业岗位不足，政府正通过季节劳工计划和国际海员等增加基里巴斯劳动力进入国际市场的机遇。

【工薪和社保税费】2016年11月，基里巴斯政府公布本地商户和公司最低工资为1.3澳元/小时，海外基金项目最低工资为3澳元/小时。目前，普

通劳动者月工资约400~700澳元。基里巴斯社保基金会（KPF）规定，凡年龄14周岁以上、月基本工资超过10澳元，而且不是私人住宅雇佣人员的劳动者，雇主和劳动者均应按上月工资的7.5%缴纳社保基金。

4.4.3 土地及房屋价格

基里巴斯不允许向非本国人士出售土地。外国企业可在基里巴斯租赁土地，租期最长99年。南塔拉瓦地区租赁政府土地价格约每年5600澳元/英亩。

4.4.4 建筑成本

普通规格的建筑钢材、水泥、碎石、木材在基里巴斯均有供应，但数量有限。

目前采购价大致如下：

钢材：钢筋约3800澳元（约合2920美元）/吨；

水泥：500澳元（约合380美元）/吨；

碎石（珊瑚石）：55澳元（约合42美元）/立方米；

沙子（海沙）：55澳元（约合42美元）/立方米；

半成品10×5cm木材综合价：1600澳元（约合1230美元）/立方米。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

基里巴斯商业、工业和合作社部（Ministry for Commerce, Industry and Cooperatives）是基里巴斯贸易主管部门。

基里巴斯商业、工业和合作社部的贸易相关职能是贸易促进。

5.1.2 贸易法规

基里巴斯与贸易相关的法律有：

（1）《进口税（专项资金）条例》（1977年）〔Import Levy（Special Fund）Ordinance 1977〕，网址：

<https://kiribati.tradeportal.org/media/Import%20Levy%20Special%20Fund%20Ordinance.pdf>。

（2）《渔业法》（2010年）及2014修订案（Fisheries Act 2010 with amendments 2014）、《渔业出口条例2012》（Fish Export Regulation 2012），网址：<https://kiribati.gov.ki/sites/default/files/Fisheries%20Act%202010.pdf>。

（3）《海关法》（2019年）（Custom Act 2019），网址：[https://kiribati.tradeportal.org/media/Customs%20Act%202019_201910210634\(1\).pdf](https://kiribati.tradeportal.org/media/Customs%20Act%202019_201910210634(1).pdf)。

5.1.3 贸易管理的相关规定

（1）WTO有关规定。基里巴斯目前虽不是WTO成员，但仍遵守WTO规定的国际贸易基本准则。

（2）多边贸易协定。基里巴斯正积极推动签署欧盟临时太平洋经济伙伴关系协定（IEPA）。

（3）双边贸易协定。欧盟、美国、日本给予基里巴斯普惠制（GSP）待遇。

（4）区域性贸易协定。基里巴斯是太平洋岛国贸易协定（PICTA）、南太平洋区域性贸易和经济合作协定（SPARTECA）、太平洋更紧密关系协定（PACER）成员。

5.1.4 进出口商品检验检疫

基里巴斯进出口商品检验检疫相关的法律为《生物安全法》（2011年）（Biosecurity Act 2011），网址：

<https://kiribati.tradeportal.org/media/Biosecurity%20Act%202011-min.pdf>。

根据基里巴斯《生物安全法》，如果进口物品需要进行检验检疫，在有关商品离开原产国或再出口国前，需提交许可申请并支付规定费用，详细描述物品产地证明、物品详情和数量、预计抵达基里巴斯的时间。基里巴斯检验检疫官员将根据上述材料审批发出入境许可。在相关商品对基里巴斯的生物安全风险发生变化时，基里巴斯检验检疫官员可以在任何时点通过书面告知形式撤销入境许可，或为物品入境设定条件。

5.1.5 海关管理规章制度

【法律制度】基里巴斯海关管理相关的法律为《海关法》（2019年）（Custom Act 2019），网址：

[https://kiribati.tradeportal.org/media/Customs%20Act%202019_201910210634\(1\).pdf](https://kiribati.tradeportal.org/media/Customs%20Act%202019_201910210634(1).pdf)。

【禁止进口的商品】根据基里巴斯《海关法》，禁止进口的商品包括：假币；不适合人类食用的食物；不雅或淫秽物品；违禁动物；含有白色或黄色磷的火柴；在基里巴斯之外生产，带有基里巴斯任何人的名字或商标的商品，除非该商品标明原产国；制成鸦片或鸦片烟斗；带有基里巴斯徽章的商品；虚假邮票；危险刀具；仿制枪支；赌博机；其他基里巴斯法律确认非法的商品。

【限制进口的商品】根据基里巴斯《海关法》，限制进口的商品包括：纯酒精或乙醇；任何来源的土壤、沙子、泥土、灰尘、粘土、灰烬和其他来自土壤的物质，除非从夏威夷、斐济、所罗门群岛或澳大利亚进口。

【禁止和限制出口商品】除基里巴斯法律确认非法的商品外，基里巴斯未列出其他禁止和限制出口商品。

【关税税率】基里巴斯政府2014年进行税收改革，使用增值税和消费税替代进口关税，基里巴斯全部进口关税降至零。基里巴斯也因此成为世界上最为开放的经济体。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

基里巴斯商业、工业和合作社部是基里巴斯投资主管部门。根据基里巴斯《外国投资法》（2018年），商业、工业和合作社部下设投资促进局，并任命一名注册员、一名副注册员和若干工作人员，负责外国投资法的具

体实施工作。具体职责是：接收和审核外国投资申请；在与内阁秘书协商后，作出批准或否决申请决定；发放投资许可证书；保存申请和发放证书记录；通过邀请有意向投资者参与特定项目，促进外国投资；通过推介活动，在基里巴斯国内外吸引外国投资者参与对基里巴斯经济和发展有利的投资；为投资者和投资项目提供服务；评估相关领域投资潜力；定期评估基里巴斯投资政策、趋势；调查违反外国投资法的行为；对保留产业名录、限制投资产业名录和禁止投资产业名录提出更新建议；监督外国投资者是否按规定投资。

5.2.2 投资行业的规定

根据基里巴斯《外国投资法》，投资行业被分为保留产业、限制投资产业和禁止投资产业。

【保留产业】仅限于基里巴斯公民或企业投资的产业：大众公交运输服务；出租汽车服务；汽车租赁服务；批发零售业；导游服务；手工艺品制作；木材加工；捕鱼（海岸及基里巴斯12海里以内近海）；传统Tibuta服装制作。

【限制外国投资产业】外国投资限制类产业有：

(1) 食盐制造：外国投资者必须与本地合伙人成立合资企业。

(2) 初榨椰子油：外国投资者必须与本地合伙人成立合资企业。

(3) 垃圾回收服务（除PET 14、铅酸电池和铝罐）：外国服务提供者需在基里巴斯设立商业机构或专业机构。

(4) 定期航运：将依据航运频率、类型、价格和对其他航运者影响等因素，决定是否发放外国投资证书；优先发放给基里巴斯公民拥有船舶、雇佣基里巴斯公民、为基里巴斯公民提供培训的外国投资者，但政府拥有和运营船舶证书发放不受上述因素影响；需要使用本地航运代理。

(5) 大宗货物、散货、客运、海事机构服务等国际运输：服务提供商需要使用本地航运代理。

【禁止外国投资产业】禁止外国投资产业有：核武器、生物武器和化学武器开发、生产和扩散；建设核武器、生物武器、化学武器测试设施；从外国进口核废料和其他危险物品；开展人类克隆相关研究；生产麻醉类药物；开发野生保护鸟类；开展基里巴斯履行的国际协议禁止的行为；在保护区开展捕捞；野生珊瑚开采；海龟捕获；野生巨蛤捕捞；待产卵雌性龙虾捕捞；保护类鲨鱼捕捞；棕榈树心开采；椰子蟹捕捞；椰树砍伐。

5.2.3 投资方式的规定

外国投资者可以独资或合资的方式在基里巴斯经营，并在投资实施、

企业经营等方面享受不低于本国企业的权利。基里巴斯尚未制定关于并购、反垄断的相关法律。基里巴斯《投资法》规定，外国投资低于或等于25万澳元，由投资促进局会商内阁秘书后审批，超过25万澳元将提交内阁审批。

5.2.4 安全审查的规定

基里巴斯尚无对外国投资进行安全审查的规定。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

目前，基里巴斯尚无基础设施PPP模式有关规定。

5.3 数字经济相关政策和法规

《基里巴斯20年发展规划》提出，为提升吉尔伯特群岛和莱恩群岛网络稳定性和连接效率，基里巴斯政府计划与亚开行和世界银行合作，铺设连接南塔拉瓦和圣诞岛的海底光缆。同时，基里巴斯政府还将进一步升级布塔里塔里、阿贝马马、北塔布岛等外岛的海底光缆，并进一步延伸至临近马金岛、阿拉努卡、南塔布岛等地。

5.4 绿色经济相关政策和法规

基里巴斯是全球最容易受到气候变化影响的国家之一。为减少气候变化带来的影响，《基里巴斯20年发展规划》提出，政府将在各规划中纳入环境因素，并提供足够的技术和人力资源，以有效实施气候变化应对措施，并且用好现有应对气候变化机制。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

基里巴斯财政和经济发展部是基里巴斯的税务管理部门，通过《所得税法》《消费税法》《增值税法》和《增值税条例》等法律法规对企业和个人征收下列税种：所得税（企业和个人）、消费税、增值税。

5.5.2 主要税赋和税率

【所得税】个人年收入1000澳元以下，征收10%；收入1001~3000澳元，征收20%；收入3001~6000澳元，征收30%；收入6001元以上，征

收40%。本国企业年利润额在5万澳元以下，征收25%；50001澳元以上征收35%；非本国企业税率统一为30%。

【消费税】基里巴斯政府2014年进行税收改革，使用增值税和消费税替代进口关税，主要商品消费税率为：肉类15%，糖类20~30%，饮料类40%，啤酒1.8~3澳元/升，葡萄酒6澳元/升，烟草30%，香烟12澳元/公斤，新车28~38%，二手车30~40%或400澳元（两者取高值），汽车零配件30~40%。

【增值税】基里巴斯对大部分商品和服务征收12.5%的增值税，但下列商品豁免征收：米、面粉、煤油、自行车配件、蚊帐、苯、50号油、金融服务、稀有金属（不包括珠宝）、非营利组织用于慈善宗教目的的捐赠物品、出售或出租50年以上非全新居民住宅、酒店连续住宿2个月以上、教育服务、医疗服务、注册药房出售的药品、国际游客自带少量物品、航班或轮船国际旅行物资、个人进口自用不超过200澳元物资、外交和领事机构和人员的物品、国际组织和外国政府履行国际协议的进口物品。

5.6 特殊经济区域规定

基里巴斯暂无特殊经济区域相关规定。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法的核心内容

基里巴斯2015年颁布《雇佣与工业关系法典》，对劳动雇佣、最低工资、工会组织、劳动纠纷等作出规定。基里巴斯就业和人力资源部（Ministry of Employment and Human Resources Development）负责法典的监督实施。《雇佣与工业关系法典》的主要内容如下：

（1）劳动合同。雇佣者应与劳动者签订合同，包含雇主和雇员名称、岗位描述、雇佣类型、合同期限、工资水平、津贴和补贴、支付频次、假期安排、终止合同安排、合同签订日期等信息。

（2）工作时间。除合理原因外，劳动者每天工作时间不得超过8小时，每周不超过40小时，每日休息不少于连续12个小时，每周不少于连续48小时。每天连续工作6小时，需安排1小时就餐时间，以及一个20分钟茶歇或两个10分钟茶歇。

（3）休假和请假。劳动者每工作满1年可享受30天带薪假期，公共假期不计入30天带薪假期。如果雇佣者安排劳动者在公共假期加班，除支付正常工资外，还需支付当日工作报酬。劳动者工作满6个月后，每年可享受20天带薪病假。连续在相同雇主处工作6个月，可额外享受3天/年假期。

怀孕妇女享受连续12周假期，雇主必须支付不少于25%的原有工资。

(4) 工资支付。对以小时、天、周计算工作的劳动者，雇主需每月支付两次工资，对其他劳动者每月支付工资。雇主可在雇员工资中扣除水费、社保基金、工会会费等费用。

可登陆以下网址查询《雇佣与工业关系法典》详情：
https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=102530&p_country=KIR&p_count=3。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

在基里巴斯，外国投资企业或工程承包企业如需雇佣外籍员工，须向基里巴斯公共服务办公室和移民局申请工作许可。对于高管职位，允许雇佣符合岗位要求的外籍员工；对于普通岗位，基里巴斯本地雇员享有优先权，外籍员工需申请工作许可，而且必须是无本国人应聘的岗位。

5.8 外国企业在基里巴斯获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

基里巴斯土地分为原住民土地和国有土地，基里巴斯分别制定《原住民土地条例》和《国有土地法》。《原住民土地条例》规定，原住民土地不能以出售、赠与、租借等方式转让给非原住民。基里巴斯国有土地约占全国陆地面积的三分之二，《国有土地法》的主要内容包括土地登记处的职责，土地所有权和合同，国家收回土地的权力，土地转让和相关法则等内容。

可登陆以下网址查询《原住民土地条例》详情：

http://www.paclii.org/ki/legis/consol_act/nlo184/。

可登陆以下网址查询《国有土地法》详情：

http://www.paclii.org/ki/legis/num_act/sla2001126/。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

基里巴斯不允许外国人在当地购买土地，但出于投资目的，可以长期租赁土地，租期最长99年。外国投资者可与土地所有者就租赁条款直接谈判，并可向基里巴斯环境、土地和农业发展部土地管理司查询土地所有权，并且申请土地租赁审批。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

基里巴斯目前暂无证券市场。

5.10 环境保护法规定

5.10.1 环保管理部门

基里巴斯环境、土地和农业发展部环境保护司是环保管理部门，主要职责是通过保护自然资源，提升基里巴斯生活品质。环境、土地和农业发展部的网址：<https://www.melad.gov.ki/>。

5.10.2 主要环保法律法规名称

基里巴斯现行环保法是1999年颁布的《环境法》（Environment Act 1999）及2007年修正案。

可登陆以下网址查询《环境法》详情：

http://www.paclii.org/ki/legis/num_act/ea1999159/。

可登陆以下网址查询2007年修正案详情：

http://www.paclii.org/ki/legis/num_act/ea2007239/。

5.10.3 环保法律法规基本要点

基里巴斯《环境法》的目的是建立发展、环境评估、污染控制相结合的机制，预防、控制和检测污染，采取一切措施防止环境恶化，并减少对人类健康的危害，保护受人类活动威胁的自然资源。主要内容包括：

（1）建立发展、环境评估、污染控制相结合的机制。任何拟在基里巴斯开发的项目，均需按规定方式向主管部长提出环境评估申请。主管部长可要求开发者在规定期限进一步提交相关材料，在征求相关公共机构或个人意见后，根据内阁建议，做出同意、拒绝或要求开发者履行相关条件的决定。

（2）污染控制。规定任何人不得制造干扰他人健康和便利的污染和有害排放物，并对废物排放牌照申请制定流程，明确有关罚则。

5.10.4 环境影响评估法规

按照基里巴斯的环保法规，外国投资者在开展开发项目或扩建项目时，需按规定向基里巴斯环境、土地和农业发展部提出申请，并附外国投资委员会批准证书副本、初步环境评估报告。主管部长根据初步环境评估报告，征求利益相关方的意见后，根据内阁建议，做出批准决定。只有获得开发同意后，开发者才能进行土地开发。开发同意书不可转让。

5.11 反对商业贿赂的规定

2013年，基里巴斯成为《联合国反腐败公约》成员。基里巴斯公共服务办公室下设公共服务廉政与腐败控制部门，主要职责是履行打击国内腐败承诺，宣传透明、廉政的道德观。基里巴斯将贿赂定义为一种腐败形式，并通过制定预防措施和标准、加强教育和提升执法，实现预防和打击经济犯罪的目的。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国企业在基里巴斯承包工程需首先在基里巴斯注册公司，在商业、工业和合作社部投资促进局注册，获得外商投资许可证书。不同承包项目有不同的许可要求：建筑业和制造业企业需向市政厅申请开发许可证和施工许可证，并通过卫生部的卫生条件审批。如果涉及土地租赁，需要向土地局或私人地主办理土地租赁手续。承包项目建设过程要接受基方指定的建筑师、机构工程师的监督和验收，电力水务等多个部门也参与验收。

允许外国自然人在基里巴斯当地承揽工程承包项目，但需要先在当地注册建筑类企业，无特殊资质要求。但水电安装等工作，只有在基里巴斯注册的水工、电工等专业人员才能施工。

5.12.2 禁止领域

基里巴斯政府对外国公司承包当地工程没有禁止领域，但当地公司可以施工的除外。

5.12.3 招标方式

对公开招标的项目，只要外国公司满足招标公告中对公司资质提出的所有条件，即可参加投标。如果中标，即可从事该项目建设。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

基里巴斯尚无专门的知识产权法案，在《版权法》（2018年）和《商标法》（2019年）（Copyright Act 2018 and the Trademark Act 2019）中有与知识产权保护相关的规定。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

法院在认定有关侵权行为后，可作出如下处罚：

- (1) 发出禁止令，禁止在任何作品中侵犯版权；
- (2) 扣留任何侵权复制品及其包装；
- (3) 下令销毁或以其他方式处置任何侵权复制品及其包装，以免损害版权或其他权利的所有者；
- (4) 责令扣押可能用于制作或包装侵权复制品的任何工具，以及有关的文件，帐目或商业文件；
- (5) 下令销毁侵权工具，以避免进一步侵权风险。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

【争端解决】企业在基里巴斯投资合作发生纠纷，可在当地法院提起诉讼。如果双方事先约定，亦可通过仲裁解决。1990年，基里巴斯出台《仲裁法》（1990年）（Arbitration Act 1990），对仲裁的效力、仲裁程序等作出规定。

6. 在基里巴斯开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在基里巴斯设立企业有合资和独资有限公司两种形式。

6.1.2 注册企业的受理机构

注册企业的受理机构是基里巴斯商业、工业和合作社部投资促进局（Investment Promotion Division, MCIC）。基里巴斯商业、工业和合作社部投资促进局网址：<https://mcic.gov.ki/investment-promotion-office/>。

6.1.3 注册企业的主要程序

所有投资人在基里巴斯投资，需要履行以下程序：

- （1）在当地银行存入法律规定的资本，并获得银行存款收据；
- （2）向商业、工业和合作社部下设的商业和公司管理局（Business and Companies Regulatory Division, BCRD）核实，并保留公司名称；
- （3）向商业、工业和合作社部投资促进局申请投资注册证书，需提供材料为股东列表、投资人护照首页、彩色照片、商业计划书、常住国警方无犯罪证明、境外主体企业证明，并交纳企业注册费，投资额2.5万澳元以下，交纳500澳元；2.5万至25万澳元，交纳1000澳元；高于25万澳元，交纳1500澳元。投资促进局将在30个工作日内审批。
- （4）向财政和经济发展部（MFED）申请税号；
- （5）向社保基金会（KPF）申请社保基金账户；
- （6）向公司所在地申请商业执照；
- （7）向环境、土地和农业发展部申请环境执照。

如欲了解具体信息，请登录：<https://kiribati.tradeportal.org/>。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

基里巴斯财政部中央采购局负责发布政府招标信息，建设单位可向中央采购局了解相关信息，或关注相关发展合作伙伴发布的招标信息。

6.2.2 招标投标

符合规定要求资质的企业均可参加招标。

6.2.3 政府采购

基里巴斯财政部中央采购局负责监督政府采购实施，确保符合《采购法》（2002年）的有关要求，确保政府采购公平、透明、合规。

6.2.4 许可手续

承包基里巴斯工程项目需在当地注册公司，通过商业、工业和合作社部投资促进局，按具体规定办理相关手续，获得投资注册证书等。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

基里巴斯商业、工业和合作社部知识产权局是专利主管部门，申请人可根据《版权法》（2018年）和《商标法》（2019年）的有关规定，在知识产权局申请专利。如欲了解详情，请向知识产权局咨询（邮箱：ip@commerce.gov.ki）。

6.3.2 注册商标

基里巴斯商业、工业和合作社部知识产权局是商标注册主管部门，申请人可根据基里巴斯《商标法》（2019年）的有关规定，在知识产权局申请注册商标。如欲了解详情，请向知识产权局咨询（邮箱：ip@commerce.gov.ki）。

6.4 企业在基里巴斯报税的相关手续

6.4.1 报税时间

基里巴斯以自然年为计税周期，所得税需在每年结束后3个月内申报。

6.4.2 报税渠道

企业需在规定时间内赴基里巴斯国税局（Internal Revenue Board）报税。

6.4.3 报税手续

企业需按照基里巴斯国税局要求，填写纳税申报表，每年3月31日前报至国税局。

6.4.4 报税资料

企业在基里巴斯报税，需提供账本、收据、银行对账单、财务报表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

基里巴斯外交和移民部（Ministry of Foreign Affairs and Immigration）下设移民局，主管外籍人员入境和在基里巴斯停留、工作许可事宜。

6.5.2 工作许可制度

外国人在基里巴斯工作，必须获得工作许可，并满足相关技术资格。工作许可有效期为1年，到期符合相关规定可延期。

6.5.3 申请程序

工作许可申请人或其雇主需向基里巴斯公共服务办公室（PSO）提交申请材料，获得公共服务办公室确认信后，向基里巴斯移民局提出申请，提交审核材料，并交纳150澳元申请费用和1000澳元押金。

6.5.4 提供资料

办理工作许可证时，需提交雇主单位聘用证明、雇主单位注册证明、健康证明、无犯罪记录证明、从事相关职业的技术资格证书、项目主管部门支持信。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻基里巴斯大使馆

地址：Chinese Embassy, Bairiki, Tarawa

电邮：chinaemb_ki@mfa.gov.cn

网址：<http://ki.chineseembassy.org/chn/>

6.6.2 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043、64226273

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中资企业到基里巴斯开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中资企业到基里巴斯开展投资合作应注意:

(1) 全面深入评估投资环境

基里巴斯陆地面积小,人口少,市场小,资源有限,物资匮乏,而且价格较高。受船期影响,一些必备建设物资出现市场断货,基础设施较为落后,外岛之间交通不便。建议中资企业赴基里巴斯投资前,充分做好基里巴斯社情、民情、经济状况、投资政策等方面的调查,充分分析、评估拟投资项目领域的行业政策,提前做好投资规划。

(2) 密切关注基里巴斯政治动态

基里巴斯每4年举行总统选举,最近一次总统选举为2020年,下一次总统选举将在2024年举行。大选期间及大选后的议会会期,基里巴斯各党派常围绕国内政策、涉华议题等进行激烈辩论。建议中资企业在基里巴斯投资前和投资过程中密切关注当地主要政要的有关表态,及时了解当地主要政策调整,妥善应对。

(3) 做好有关土地租赁的调查

外国人不允许在基里巴斯购买土地,只能通过租赁方式获得土地。当地部分土地所有权不清晰,中资企业到基里巴斯投资,需详细了解项目所涉及土地的产权信息,核实相关证明材料,降低可能产生的投资风险。

(4) 合理争取投资优惠政策

基里巴斯《外国投资法》虽然提出对外商采取投资鼓励政策,但未明确具体实施细则。在实际操作中,需要外国投资企业与基里巴斯商业、工业和合作社部投资促进局商谈确定。中资企业在商谈相关优惠政策时,应充分展现投资项目对基里巴斯经济发展和就业作出的贡献,同时保持合理预期,争取适当的优惠政策。

(5) 重视安全问题

基里巴斯社会治安总体良好,但偷盗等案件仍时有发生。中资企业赴基里巴斯投资,仍应提高安全防范意识,尽量避免在办公场所和住所存放大量现金和贵重物品,天黑后避免单独行动。同时,基里巴斯道路多穿过居民区,夜晚照明条件不佳,需注意交通安全。

(6) 与当地老人与居民保持良好关系

老人在基里巴斯社会发挥重要作用,中资企业应同当地老人和居民建立良好关系。通过积极履行企业社会责任等方式,得到当地民众支持,为投资项目顺利实施创造有利条件。

7.2 对外承包工程

中资企业在基里巴斯开展承包工程应注意：

（1）充分做好项目前期调研

基里巴斯是世界最不发达国家之一。受新冠肺炎疫情影响，基里巴斯政府财政压力较大，相关部门建设、管理项目经验不足。同时，市场大部分原材料需要进口，本土技工缺乏，可以承办国际业务的银行开户、业务审查周期长，程序繁琐，限制条件多。承包工程企业在投标前，应充分做好调研，合理规划。

（2）适应当地标准和要求。

基里巴斯工程项目多采用澳大利亚或新西兰标准，与中国标准差异较大。中资企业需适应当地采取的标准和施工要求，聘请专业人员参与技术管理工作，及时与业主、设计方、监理方沟通，确保项目按照有关要求开展。

7.3 对外劳务合作

目前，在基里巴斯从事劳务合作的中方人员较少。到基里巴斯务工应认真了解雇主情况，选择有信誉、有实力的雇主，签订劳动合同，并办妥工作签证后方可工作。一旦发生劳资纠纷，应及时向当地劳动保护部门投诉，或通过法律途径维护自身权益。

7.4 防范投资合作风险

在基里巴斯开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括调查和评估项目或贸易客户及相关方的资信，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，分析项目本身实施的可行性等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在基里巴斯开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发

展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。如欲了解相关服务，请登录公司网站：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在基里巴斯如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

根据基里巴斯宪法，基里巴斯实行行政、立法、司法三权分立，政府结构是总统制和议会制相结合，总统同时是政府和国家的首脑。中资企业在基里巴斯开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，不仅要与中央政府各部门和项目所在地市政厅建立良好关系，也要积极关注议会有关动态。

(1) 关注基里巴斯国家整体形势和政府最新经济政策动向，熟悉各政府部门工作职责。

(2) 关注基里巴斯议会热点议题，重点关注中资企业投资经营相关议题。

(3) 提高政治敏感性，避免卷入当地内部政治、政党和利益集团纷争。

(4) 加强对当地法律法规的了解，严格遵守当地法律。

8.2 妥善处理与工会的关系

基里巴斯2015年颁布《雇佣与工业关系法典》，对劳动雇佣、最低工资、工会组织、劳动纠纷等作出规定。在基里巴斯的中资企业应熟悉《雇佣与工业关系法典》的内容，了解基方员工工资待遇、休假安排、雇佣程序等方面内容，依法合规用工。基里巴斯工会代表大会（Kiribati Trade Union Congress, KTUC）是全国性工会组织，中资企业应与工会代表大会建立和保持良好关系，及时了解掌握当地用工需求和政策变化，也有利于妥善处理劳资关系。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业应与当地居民建立和谐关系。通过开展公益活动，拉近同当地居民距离，聘用一定数量项目所在地员工，增加当地就业，促进当地经济发展，避免从事影响当地居民生活和收入来源的业务。

8.4 尊重当地风俗习惯

了解当地文化习俗、宗教信仰和相关禁忌，学习当地日常用语，充分

尊重当地人风俗习惯，在开展项目考察、相关开发过程中，特别注意尊重当地居民的民族自尊心。

8.5 依法保护生态环境

基里巴斯是全球最易受气候变化影响的国家之一，社会各界高度重视环境保护工作。中资企业在基里巴斯开展投资合作，应认真了解基里巴斯《环境法》的主要内容，按照有关要求提供环境评估报告。在开展项目过程中，注意控制污染排放，减少对当地经济作物和海洋环境影响，依法保护当地生态环境。

8.6 承担必要的社会责任

在基里巴斯开展投资合作的中资企业应注意维护企业和国家形象，遵守当地法律法规，诚信经营。同时积极履行必要的企业社会责任，讲好中国故事，营造良好投资环境。

(1) 加强安全生产工作，严格按照当地要求为员工提供个人防护设备，做好各项应急预案和演练，强化宣传教育，避免发生安全生产事故。

(2) 基里巴斯本地技能人才不足，企业可适时开展相关技能培训，鼓励当地民众掌握一技之长。

(3) 当地物资匮乏，可结合项目所在地市政厅、老人协会的需求，提供一定的物资捐赠。

8.7 懂得与媒体打交道

中资企业应跟踪当地电台、纸媒关于基里巴斯主要政策和有关中国、中资企业相关报道，及时了解热点问题。平时应多注意积累自身履行社会责任的新闻素材，与媒体建立良好工作关系。在接受有关媒体采访时坦诚相待，对负面和不实报道要及时回应，用事实说话，有理、有力、有节应对，把握主动。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、税务、海关等执法部门是维护基里巴斯社会秩序的国家行政力量，依法履行相关执法职能。中资企业要在日常工作生活中遵守基里巴斯当地各项法规，学会与执法人员打交道，积极配合执法人员工作。与执法人员建立良好沟通渠道，以便遭遇重大突发事件时寻求帮助。

8.9 传播中国传统文化

中资企业是基里巴斯人民了解中国和中国传统文化的窗口。中资企业可通过举办中国传统节日活动、厨艺展示、播放中国电影、唱中国歌曲等多种形式，积极向当地员工和项目所在地居民展示中国优秀传统文化，做两国人民文化交流的友好使者。

8.10 其他

中资企业应从长远发展角度看待在基里巴斯开展的业务，重视投资和工程项目的质量，奠定自身良好形象。与中资企业之间应相互帮助、保持团结，共同为中基合作、为基里巴斯长远发展贡献力量。

9. 中资企业/人员在基里巴斯如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

企业在基里巴斯投资合作发生纠纷，可通过仲裁或法律途径解决。企业在基里巴斯应依法注册、经营，通过法律等手段维护自身合法权益。

由于法律体系和语言的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业的法律事务。一旦涉及经济纠纷，可以借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益。

9.2 寻求当地政府帮助

基里巴斯商业、工业和合作社部投资促进局是基里巴斯投资主管部门，其职责包括为投资者在投资申请、登记投资行为等方面提供协助，提升和便利外国投资。中资企业在投资合作过程中遇到问题，可向投资促进局寻求帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

(1) 中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻基里巴斯大使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。如需了解中国驻基里巴斯使馆可以提供的领事保护和帮助，请联系：00686-73012920。

(2) 中资企业进入基里巴斯市场，应按有关规定及时到中国驻基里巴斯使馆经济商务处报备，并与经济商务处保持联络。遇有重大问题和事件，应及时向大使馆报告，并服从大使馆的领导和协调。

9.4 建立并启动应急预案

(1) 中资企业到基里巴斯开展投资合作，要全面评估潜在的各类风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。对员工进行安全教育，强化安全意识；加强日常安全管理，设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费，购置安全设备；开展应急演练，进行必要的救护培训；为员工购买保险等。

(2) 如遇突发自然灾害、生产安全事故或人为事件等，应及时启动

应急预案，及时联系当地警察、消防救护等单位，最大限度减少人员伤亡和财产损失，同时应立即将有关情况报告中国驻基里巴斯使馆和派出单位。

9.5 其他应对措施

建议中资企业在治安环境较好的区域设立办公和生活居所，采取安装监控设施、雇用安保公司等措施，加强安保工作。避免随身携带大量现金和贵重物品；避免出入案件高发区域和场所；遭遇极端恶劣天气时，减少出行；加强车辆维修保养，注意交通安全。

中资企业和人员应掌握报警电话和所在地点附近警察局的位置。

紧急求助电话如下：

警察：192

救护车（中央医院）：194

救护车（Betio医院）：195

火警：193

紧急服务：112

儿童家庭暴力：188

飞机信息：1059

轮船信息：1050

天气信息：1055

10. 在基里巴斯应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月11日，世界卫生组织宣布新冠肺炎疫情出现“全球大流行”，基里巴斯政府迅速采取措施应对疫情。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，基里巴斯累计确诊病例（无数据）例，累计死亡病例（无数据）例；过去7日新增确诊病例（无数据）例；每百人接种疫苗87.58剂次，完全接种率为31.89%。

整体而言，新冠肺炎疫情对物资、原材料依赖进口的基里巴斯造成一定影响。中资企业人员、物资赴基里巴斯受到一定程度影响，但基里巴斯国内总体保持稳定，经济活动基本保持正常。

新冠肺炎疫情期间，中国政府和国内有关省份、部门和红十字会向基里巴斯捐赠了口罩、防护服、医用手套、消毒剂、洗手液、呼吸机、体温计等物资和现汇援助，有力支持基方抗击疫情。5月20日，基里巴斯通过世卫组织COVAX计划获得2.4万剂阿斯利康新冠肺炎疫苗。中国政府正积极协助向基里巴斯援助疫苗。

10.2 疫情防控措施

基里巴斯政府采取以下措施防范新冠肺炎疫情：

（1）实行严格的边境限制措施。自2020年3月26日起，基里巴斯关闭国境，停飞国际商业航班。通过撤侨航班、远洋船舶抵达基里巴斯的人员，在入境前将进行核酸检测，入境后在指定隔离地点进行14天隔离。隔离期满将再次进行核酸检测，检测结果为阴性方可解除隔离。

（2）进入锚地的船舶不超过8艘，有关货物装卸需在锚地进行。对申请靠港的船舶，需提交基里巴斯渔业部、交通部和港务局组成的工作组审核。货物进入港口后，需要在港口存放5天方可办理清关手续。

（3）2021年5月18日，在返回渔船上报告2例确诊病例后，基里巴斯政府采取更为严格的封禁措施，关闭酒吧等娱乐场所，要求民众保持社交距离。自5月20日起，每晚9时至次日6时实施宵禁。2021年6月7日，基里巴斯政府解除宵禁。

10.3 后疫情时期经济政策

渔业是基里巴斯的支柱产业，疫情对渔业造成较大影响。预计2021年

基里巴斯渔业收入将从2019年的逾2.1亿澳元降至1.65亿澳元。为此，基里巴斯政府内阁已批准新的预算平衡基金（RERF）提取规则，允许在预算平衡基金当年收益超过5%时，由政府提取超额收益并用于发展目的。此外，中国、澳大利亚、新西兰、世界卫生组织、联合国粮农机构为基里巴斯提供了医疗物资援助，基里巴斯发展伙伴经济改革工作组（成员包括世界银行、亚洲开发银行、欧盟、澳大利亚、新西兰）也提出帮助基里巴斯应对疫情带来的挑战，通过建设新比休岛市场等设施，助力基里巴斯恢复经济和提升就业。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

基里巴斯政府目前尚未公布对外商投资企业的抗疫专项支持政策，中资企业赴基里巴斯投资，可向商业、工业和合作社部投资促进局了解有关优惠措施。截至2021年5月21日，未见因疫情引发商务纠纷的典型案例相关报道。

10.5 对中资企业的特别提示

疫情期间，基里巴斯采取关闭边境等管控措施，对中资企业生产经营造成一定影响。企业员工正常流动受限，部分技术工种、管理人员不足；基里巴斯原材料大多需要进口，基里巴斯的限制措施导致物资供应、物流运输等出现延迟。同时，基里巴斯医疗卫生条件相对落后，缺乏治疗重症患者的专用设备。

为防范疫情带来的风险，确保项目稳妥有序实施，中资企业应服从中国驻基里巴斯大使馆的统一安排，密切跟踪当地疫情形势，遵守当地政府各项防控要求，提前做好人员轮换、物资调运安排，储备必要的防疫物资。同时，参照中国国家卫生健康委员会发布的《新型冠状病毒防控指南》，加强个人卫生防护，避免不必要的外出，科学防范疫情。如果出现不适症状，第一时间向驻基里巴斯大使馆报告，并按基方规定程序及时就医。

附录1 基里巴斯政府部门和相关机构一览表

【基里巴斯政府部门】

基里巴斯总统办公室网站：<https://www.president.gov.ki/>

基里巴斯政府部门包括（可通过基里巴斯总统办公室网站访问）：

- (1) 外交和移民部（Ministry of Foreign Affairs and Immigration）
- (2) 财政和经济发展部（Ministry of Finance and Economic Development）
- (3) 基础设施和可持续能源部（Ministry of Infrastructure and Sustainable Energy）
- (4) 教育部（Ministry of Education）
- (5) 环境、土地和农业发展部（Ministry of Environment, Lands and Agricultural Development）
- (6) 渔业和海洋资源发展部（Ministry of Fisheries and Marine Resource Development）
- (7) 卫生和医疗服务部（Ministry of Health and Medical Service）
- (8) 内政部（Ministry of Internal Affairs）
- (9) 商业、工业和合作社部（Ministry of Commerce, Industry and Cooperatives）
- (10) 妇女、青年、体育和社会事务部（Ministry of Women, Youth, Sports and Social Affairs）
- (11) 就业和人力资源发展部（Ministry of Employment and Human Resources Development）
- (12) 莱恩和菲尼克斯群岛发展部（Ministry of Lines and Phoenix Islands Development）
- (13) 司法部（Ministry of Justice）
- (14) 信息、通讯、交通和旅游业发展部（Ministry of Information, Communication, Transportation and Tourism Development）

【相关机构】

- (1) 基里巴斯公共服务办公室（Public Service Office），网址：<https://www.pso.gov.ki/>
- (2) 基里巴斯商业、工业和合作社部投资促进局（Investment Promotion Division of MCIC），网址：<https://mcic.gov.ki/investment-promotion-office/>

-
- (3) 基里巴斯商业、工业和合作社部商业和公司管理局 (Business and Companies Regulatory Division, BCRD) , 网址:
<https://mcic.gov.ki/business-and-companies-regulatory-division-bcrd/>
- (4) 基里巴斯国家统计局 (National Statistics Office) , 网址:
<http://nso.gov.ki/>

附录2 基里巴斯华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、当地华人商会和社团：

1. 基里巴斯华侨华人协会

联系人：秘书长 陈志毅

电话：00686-73052655

二、主要中资机构名单：

1. 中铁一局集团有限公司基里巴斯分公司

2. 援助基里巴斯农渔业技术合作专家组

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《基里巴斯》，对中资企业尤其是中小企业到基里巴斯开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了全面介绍；针对中资企业到基里巴斯开展业务可能遭遇的各种问题给予了提示。希望《指南》能够成为中资企业走进基里巴斯的入门向导。但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本指南编制工作。本《指南》由中国驻基里巴斯大使馆经济商务处编写。参加2021版《指南》撰稿工作的人员为徐昊航二秘。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，基里巴斯财政、商务、移民、税务和海关等政府机构为本书编写工作提供了相关资料，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月