

广东省商务厅关于 2021 年度法治政府建设情况的报告

2021 年，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和我省 2021 年全面依法治省、依法行政工作要点，扎实推进法治政府建设，为商务高质量发展提供法治保障。

一、2021 年法治政府建设情况

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。加强党对法治政府建设的领导，厅党组通过理论中心组学习，认真贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一、二、三次会议及中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于法治政府建设的决策部署，坚持把全面依法治国、全面依法治省要求落实到商务工作各方面和全过程。党组书记、厅长张劲松同志认真履行推进法治建设第一责任人职责，充分发挥厅党组在推进法治建设中的领导作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，自觉运用法治思维和法治方式推动商

务改革和高质量发展。厅党组带头尊法学法守法用法，把习近平法治思想列为党组会议的重要学习内容，积极推动各级党组织加强对习近平法治思想的宣传学习，并邀请专家来厅作专题辅导。认真贯彻落实我省 2021 年全面依法治省、依法行政工作要点，研究出台《广东省商务厅 2021 年法治政府建设（依法行政）工作要点》，加强法治建设统筹谋划，落实责任分工。

（二）依法全面履行商务行政职能。一是加强权责清单管理。制定《全省商务系统行政权力事项清单（2021 年版）》，统一事项名称、类型等。严格执行市场准入负面清单，积极配合国家有关部委做好《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》动态调整工作。二是深入推进“放管服”改革。认真落实《2021 年广东省推进政府职能转变和“放管服”改革重点工作安排》，加强招商引资服务，出台《广东省鼓励跨国公司设立地区总部办法（修订版）》、《加强我省重点外资企业金融支持的十一条措施》，全力做好安商稳商、招商引商工作；优化口岸服务，落实跨境贸易便利化改革措施，2021 年底我省进、出口整体通关时间分别较 2017 年压缩 80.6%、94.3%，优于沿海主要省份水平，广东“单一窗口”累计单量 46 亿票，占全国 51%，连续第 5 年位居全国首位。有序推进“证照分离”改革，印发《广东省商务厅关于进一步落实深化“证照分离”改革有关工作的通知》。认真落实“减证便民”工作，推进证明事项告知承诺制。加强事中事后监管，全面推进“双随机一公开”监管工作，更新《广东省商务厅随机抽查

事项清单(第二版)》,按规定对机电产品国际招投标、境外投资、对外承包工程、对外劳务合作、报废机动车回收拆解等企业进行随机抽查,会同相关部门完成外商投资企业年度投资经营信息联合报告工作;加强对委托、重心下移事项的监督指导,开展行政处罚委托事项实施情况检查。**三是推进法治化营商环境建设。**全面贯彻落实《外商投资法》及其配套法规。认真落实公平竞争审查制度,完善内部审查机制和流程。加强对民法典的宣传培训,认真贯彻落实我省《关于贯彻实施民法典进一步加强法治政府建设的意见》,积极履行在维护民事主体合法权益方面的职责。

(三)完善商务领域依法行政制度。一是加强重点领域立法。

《广东省外商投资权益保护条例》已经省十三届人大常委会第三十九次会议通过,自2022年3月1日起施行,主要包括明确政府职责及权益保护范围、营造公平竞争的市场环境、优化政务服务、完善外商投资企业投诉处理机制等。**二是认真开展法规规章清理工作。**完成与《民法典》、新《行政处罚法》等规定不符的、以及妨碍统一市场和公平竞争的法规、规章、行政规范性文件和其他政策措施的清理工作。**三是加强行政规范性文件管理。**认真执行《广东省行政规范性文件管理规定》,严格执行合法性审查、统一登记编号、统一在省政府公报上发布等制度;认真开展规范性文件评估清理工作,2021年制定、修订、或废止规范性文件共7件,包括出台《广东省商务厅关于广东省境外经济贸易合作区考核办法》、《关于广东省外资研发中心免税进口设备资格审核认定办法》等。

(四)健全商务领域行政决策机制和程序。一是强化依法决策意识。厅党组牢固树立依法决策意识，严格遵循法定权限和程序作出决策；作出决策前，注重听取法制机构合法性审查意见。二是严格落实重大行政决策程序。认真学习贯彻《重大行政决策程序暂行条例》和《广东省重大行政决策程序规定》，完善本厅决策机制，编制重大行政决策目录，明确要求重大行政决策事项出台前听取社会公众意见，反馈采纳情况及理由，组织专家进行咨询论证或风险评估，提交法制机构合法性审查，报厅领导班子集体讨论决定。三是落实政府法律顾问制度。外聘律师担任我厅常年法律顾问，成立法律顾问工作室，每月举办“法律顾问咨询日”活动，充分发挥外聘法律顾问参与决策咨询论证等作用。

(五)完善商务领域行政执法工作。一是推进商务执法改革。认真落实《广东省人民政府关于开展市县市场监管综合执法工作的公告》，指导地市商务和市场监管部门做好商务领域行政处罚事项的移交，并推进解决移交过程中出现的问题。二是落实行政执法“三项制度”。制定《广东省商务厅关于贯彻落实广东省行政执法公示办法等行政执法工作制度的实施方案》，提出我厅落实“三项制度”的总体要求，明确重点任务分工，强化组织保障。三是开展全省商务系统行政执法案卷评查。采取现场检查与书面检查相结合的方式，对各地市商务局及厅机关发生的行政许可、行政处罚、行政检查等执法案卷进行评查，并对发现的问题予以通报，不断推进行政执法标准化、规范化建设。四是加强行政执法人员管理。组织2021年《行政执法证》申领考试，新增持证

人员 21 名。举办本厅行政执法人员专题培训，深入学习新《行政处罚法》，加深对行政执法流程和执法文书范本的理解和运用。

(六)依法有效化解社会矛盾纠纷。一是认真落实行政复议、行政应诉有关规定。支持和配合行政复议机构和人民法院审理行政案件，2021 年我厅未发生行政复议、行政应诉案件。二是依法办理信访事项。认真贯彻落实《广东省信访条例》，明确专门机构负责信访事项，规范信访工作程序，畅通公民、法人和其他组织信访渠道；对属于本厅法定职权范围内的信访投诉举报事项，依法受理并及时妥善处理。

(七)强化对行政权力的制约和监督。一是完善内部监督机制。严格落实《中共广东省商务厅党组工作规则（试行）》、《广东省商务厅关于严格执行重要事项请示报告制度的规定》，坚持用制度管权管事管人。出台《广东省商务厅合同管理规定（试行）》，规范合同管理，防范法律风险。二是自觉接受监督。认真贯彻落实省人大、省政协的部署要求，将建议和提案办理工作作为一项重要政治任务来抓，2021 年按要求如期办结我厅承办的全国人大代表建议 9 件、全国政协提案 22 件、省人大代表建议 53 件、省政协提案 105 件。积极配合审计机关开展监督工作，对审计发现的问题进行督促整改。向社会公布投诉举报电话、通讯地址及电子邮箱，畅通举报投诉渠道。三是全面推进政务公开。完善厅政务公开工作机制，围绕重点领域加大政府信息公开力度，确保法定主动公开内容公开到位。严格执行《政府信息公开条例》，做好政府信息依申请公开工作，全年办理信息公开申请 40 件。

按规定开展政策解读，及时回应社会关切。完善政务公开平台建设，推进政府网站集约化建设，利用微信公众号推送和回应公众关注的热点信息。

（八）推进普法依法治理工作。一是**认真落实普法任务和普法责任**。认真学习贯彻国家和省“八五”普法规划，制定《2021-2025年全省商务系统法治宣传教育工作方案》；落实“谁执法谁普法”普法责任制，制定厅普法责任清单，坚持普法与法治实践相结合，围绕商务中心工作，做好外贸、外资、对外投资、内贸流通等各方面普法。二是**健全领导班子定期学法制度**。修订完善《广东省商务厅领导干部学法用法制度》，明确领导干部要带头学习宪法和法律，带头厉行法治、依法办事。全年举办2期法治专题讲座，组织学习《广东省重大行政决策程序规定》等年度新施行法规。三是**积极开展法治宣传培训**。突出学习宣传宪法，积极开展“宪法宣传周”活动。大力学习宣传民法典。承办商务部2021年全国商务系统普法培训，举办1期全省商务系统普法培训，举办2期厅内行政执法人员专题培训，组织1次国家机关工作人员学法考试，组织1次网络直播旁听庭审活动。

（九）积极推动涉外法律服务发展。深入贯彻习近平总书记关于积极发展涉外法律服务、保障和服务高水平对外开放的重要指示精神，会同相关部门推动涉外法律服务加快发展。一是**组织全省商务法律服务月活动**。制定《2021年全省商务法律服务月活动方案》，以“大力推进外经贸企业合规建设，助推贸易高质量发展”为主题，组织涉外律师赴各地市开展专题培训、现场咨

询、合规体检等法律服务，培训企业累计超过 2000 人。该活动获评 2020-2021 年广东省国家机关“谁执法谁普法”优秀普法项目。二是举办“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动。依托省涉外经贸律师服务团及我省涉外律师领军人才，为企业组织法律咨询、政策解读等法律服务活动，并通过制作微视频、整理发布热点问题答疑等方式，对企业开展线上培训。培训内容包括“广东企业海外知识产权保护专题”、“广东企业境外经营合规管理体系建设”、“RCEP 下广东企业拓展日韩合作法律服务专题”、“数字贸易规则与法律风险防范专题”等，受到企业欢迎。

此外，我厅建立完善突发事件应对机制，切实做好商务领域防风险保安全工作。认真履行省陆路与航空口岸疫情防控工作专班、省生活物资保障组牵头职能，抓实常态化疫情防控。认真推进商务领域安全生产、应急管理和防灾减灾救灾各项工作。积极稳妥应对中美经贸斗争，支持重点企业稳定经营。抓好“走出去”风险防控和应急处置，先后组织 11 场对外投资及境外安全防范专题培训活动，编制发布《广东“走出去”企业境外派遣人员安全手册》。

2021 年，我厅法治政府建设工作取得一定成绩，但离国家和省的要求还有一定差距，例如优化政务服务还有提升空间，加强事中事后监管有待探索创新，机关工作人员运用法治思维和法治方式推动发展、应对风险的能力有待提升等。对这些问题，我们将在今后工作中认真研究加以解决。

二、2022 年主要工作打算

2022年，我厅将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实省委、省政府关于法治建设的决策部署，紧密结合商务工作实际，扎实推进法治政府建设各项任务。重点抓好以下工作：

（一）加强党对法治政府建设的领导。深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实国家和省法治政府建设实施纲要，把全面依法治国、全面依法治省的要求贯彻落实到商务工作全过程。

（二）推进政府职能转变和“放管服”改革。继续推进“简政放权、放管结合、优化服务”，切实加强事中事后监管，提升政务服务的能力和水平。

（三）完善依法行政制度。加强重点领域立法，做好《广东省外商投资权益保护条例》宣传解读。加强行政规范性文件制定监督管理。

（四）落实依法决策和风险防控。严格落实重大行政决策程序，完善合法性审核、公平竞争审查工作机制，充分发挥政府法律顾问作用。

（五）强化对外开放安全保障。围绕贸易高质量发展“十大工程”，加强涉外法律服务，助推外经贸企业行稳致远。落实国家和省有关部署，健全“走出去”风险防控和应急处置，保护我省企业合法权益。