

广东省商务厅关于 2022 年度法治政府建设情况的报告

2022 年，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大报告关于法治建设的决策部署，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《广东省法治政府建设实施纲要》，以及我省 2022 年全面依法治省工作要点、法治政府建设工作要点各项安排，扎实推进依法行政，努力为商务高质量发展提供法治保障。

一、2022 年法治政府建设情况

（一）深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。厅党组认真学习贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设的战略部署，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，对标对表习近平总书记提出的“十一个坚持”，把全面依法治国的要求落实到商务工作各方面和全过程。厅党组书记认真履行推进法治建设第一责任人职责，充分发挥厅党组在推进法治建设中的领导作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，自觉运用法治思维和法治方式推动商务改革和高质量发展。全年厅党组会、厅长办公会学习审议法治建设相关议题 13 次。厅党组理论

学习中心组专门安排习近平法治思想专题学习，厅各支部均提交了学习《习近平法治思想学习纲要》心得体会。切实加强商务领域法治建设的统筹谋划，研究制定《广东省商务厅 2022 年法治政府建设工作要点》，并出台《省商务厅落实我省法治建设“一规划两纲要”重点事项分工方案》，明确责任，落实分工。

(二)依法全面履行商务行政职能。一是加强权责清单管理。认真梳理本省商务领域行政许可事项清单，目前保留有 7 项。严格执行市场准入负面清单，积极配合国家有关部委做好《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》和《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》动态调整工作。**二是深入推进“放管服”改革。**认真落实国家和省推进政府职能转变和“放管服”改革要求，全力做好安商稳商、招商引商工作；优化口岸服务，落实跨境贸易便利化改革措施，印发《广东省进一步深化跨境贸易便利化改革优化口岸营商环境的若干措施》；有序推进“证照分离”改革，认真落实“减证便民”工作。认真梳理一批省级行政职权调整由横琴粤澳深度合作区和前海合作区实施。全面推进“双随机一公开”监管工作，完善随机抽查事项清单和执法人员名录库，按规定对报废机动车回收拆解、拍卖、机电产品国际招投标、境外投资、对外承包工程、对外劳务合作等企业进行随机抽查。贯彻落实我省《加快推进重点领域信用建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案》，重点推进家政服务、电子商务领域信用建设。**三是持续优化法治化营商环境。**全面贯彻落实《外商投资法》及其配套法规，完善外商投资企业投诉工作

办法。认真落实公平竞争审查制度，制定《广东省商务厅关于贯彻落实〈公平竞争审查制度实施细则〉的实施方案》，完善内部审查机制和流程。认真落实我省《关于贯彻实施民法典进一步加强法治政府建设的意见》，积极履行在维护民事主体合法权益方面的职责。

（三）健全商务领域依法行政制度。一是加强商务重点领域立法。推动出台《广东省外商投资权益保护条例》，该条例已于2022年3月1日起施行，聚焦外商投资关切，着力在知识产权、标准制定、政府采购、技术合作、外商投诉等方面，积极回应外资企业诉求。牵头做好《广东省家政服务条例》立法工作，该条例已经省人大常委会二次审议。二是认真开展法规规章清理工作。根据我省统一部署，认真清理与新《行政处罚法》规定不符的法规规章和规范性文件。推动废止省政府规章《广东省外商投资企业投诉处理服务办法》。三是加强行政规范性文件制定监督管理。严格执行《广东省行政规范性文件管理规定》，全面落实《广东省人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》，切实做好听取公众意见、专家论证、合法性审核、备案审查等工作。2022年制定规范性文件共3件。

（四）健全商务领域行政决策机制。一是强化依法决策意识。厅党组严格遵循法定权限和程序作出决策，作出决策前认真听取合法性审查机构的意见，注重听取政府法律顾问的意见。二是严格落实重大行政决策程序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》，制定《广东省商务厅关

于贯彻落实<广东省重大行政决策程序规定>的实施方案》，明确听取社会公众意见、反馈采纳情况及理由、专家咨询论证或风险评估、合法性审查、报厅领导班子集体讨论决定等程序。完善决策过程记录和材料归档机制。三是**落实政府法律顾问制度**。外聘律师担任我厅常年法律顾问，成立法律顾问工作室，每月举办“法律顾问咨询日”活动，充分发挥外聘法律顾问参与咨询论证等作用。

(五)完善商务领域行政执法工作。一是推进商务执法改革。认真落实《广东省人民政府关于开展市县市场监管综合执法工作的公告》，建立健全商务和市场监管部门执法协作工作机制；落实新《行政处罚法》要求，与各地市市场监管局补签行政处罚事项委托实施协议书。二是**强化规范执法**。认真落实行政执法“三项办法”，严格执行《广东省商务厅关于贯彻落实广东省行政执法公示办法等行政执法工作制度的实施方案》。编制商务系统行政执法免处罚清单，明确免处罚的具体适用情形，免处罚的依据以及配套监管措施。制定《广东省商务厅行政许可工作指引》《广东省商务厅行政检查工作指引》，提高执法流程、案卷和文书的规范化水平。三是**加大执法监督**。按要求推广应用行政执法“两平台”，依托广东政务服务网、广东省商务厅官方网站，设立网上投诉窗口、开通投诉举报电话，及时发现和纠正行政执法违法行为。认真落实《广东省行政执法案卷评查办法》，坚持每年开展全省商务系统行政执法案卷评查工作，并对发现的问题予以通报。四是**加强执法人员管理**。落实行政执法人员持证上岗和资格

管理制度，组织行政执法人员换发全国统一行政执法证件，全厅申领新证件人员共 60 名；上下半年各举办 1 场本厅行政执法人员专题培训。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷。一是提高突发事件依法处置能力。按照我省疫情防控工作部署，认真履行省陆空口岸疫情防控工作专班、省生活物资保障组牵头职能，加强突发事件监测预警、信息报告、应急响应、公共舆情应对等机制建设，抓实常态化疫情防控。二是认真做好行政复议、行政应诉工作。贯彻落实《广东省行政复议体制改革实施方案》，支持和配合行政复议机构和人民法院审理行政案件，2022 年我厅未发生行政复议、行政应诉案件。三是认真做好信访投诉工作。认真落实国家和省信访工作条例，明确专门机构负责信访事项，规范信访工作程序，畅通公民、法人和其他组织信访渠道，如实记录投诉举报信息，依法及时调查处理。

（七）健全行政权力制约和监督机制。一是完善内部监督机制。认真落实《中共广东省商务厅党组工作规则（试行）》、《广东省商务厅关于严格执行重要事项请示报告制度的规定》，坚持用制度管权管事管人。严格执行《广东省商务厅合同管理规定（试行）》，梳理签订合同常见问题及注意事项，防范法律风险。二是自觉接受监督。认真配合省委巡视工作，对巡视指出问题立行立改。坚持把人大建议和政协提案办理工作作为一项重要政治任务来抓，2022 年共办理全国、省两会建议提案 155 件，均按时限要求答复，省人大主要领导同志对我厅人大建议办理工作予以肯

定性批示。积极配合审计机关开展监督工作，对审计发现的问题进行督促整改。三是**全面主动落实政务公开**。完善厅政务公开工作机制，围绕重点领域加大政府信息公开力度，确保法定主动公开内容公开到位。严格执行《政府信息公开条例》，做好政府信息依申请公开工作，全年办理信息公开申请 31 件。按规定开展政策解读，及时回应社会关切。完善政务公开平台建设，推进政府网站集约化建设，利用微信公众号推送和回应公众关注的热点信息。

（八）全面加强依法行政能力建设。一是**认真落实普法任务和普法责任**。认真贯彻落实《2021-2025 年全省商务系统法治宣传教育工作方案》和《2022 年广东省普法依法治理工作要点》，制定年度普法重点工作清单，建立领导干部应知应会法律法规规章清单；落实“谁执法谁普法”普法责任制，围绕商务中心工作，切实做好外贸、外资、对外投资、内贸流通等各方面普法。二是**健全领导班子学法制度**。认真落实《广东省商务厅领导干部学法用法制度》，明确领导干部要带头学习宪法、民法典和法律，带头厉行法治、依法办事。举办法治专题讲座，邀请专家围绕建立健全贸易风险防范应对机制作辅导报告。三是**积极开展法治宣传培训**。举办 1 期全省商务系统普法培训、2 期厅内依法行政专题培训，深入学习习近平法治思想，并就落实重大行政决策程序规定、公平竞争审查实施细则等作专题辅导。落实省普法办工作部署，认真开展“12.4”宪法日宣传活动、应急普法线上马拉松活动；组织国家机关工作人员学法考试、旁听案件庭审视频录播等。

（九）积极推动涉外法律服务发展。一是加强与省司法厅协调联动。签署《广东省司法厅 广东省商务厅关于加强法治保障推进贸易高质量发展合作备忘录》，建立高层推动工作机制，商定年度10个重点合作项目并推动落实。二是**成功举办第三届全省商务法律服务月活动**。联合省司法厅制定《2022年全省商务法律服务月活动方案》，以“建立健全贸易风险防范应对机制，服务和保障我省贸易高质量发展”为主题，围绕我省重点出口产业贸易法律风险防范、海外知识产权保护、跨国经营合规管理等内容，组织涉外律师赴各地市开展法律培训、合规体检、互动交流等活动，线上线下培训企业人数超过20余万人。三是**举办“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动**。联合省司法厅组织了汽车产业、家电产业、电子信息产业3个法律服务专场活动，邀请我省涉外律师领军人才有针对性讲授相关产业跨国贸易投资法律风险防范，受到企业欢迎。“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动获评2021-2022年广东省国家机关“谁执法谁普法”十大创新创先项目。

2022年，我厅法治政府建设工作取得一定成绩，但离国家和省的要求还有一定差距，例如“放管服”改革的深度有待提升，执法监督机制有待完善，工作人员依法行政能力还需进一步提高等。对这些问题，我们将在今后工作中认真研究加以解决。

二、2023年主要工作打算

2023年，我厅将认真贯彻落实党的二十大报告关于法治建设的决策部署，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实省委、

省政府关于法治建设的部署要求，紧密结合商务工作实际，扎实推进法治政府建设各项任务。重点抓好以下工作：

（一）加强商务重点领域立法。跟进《广东省家政服务条例》立法工作。适时修订《中国（广东）自由贸易试验区条例》。完善跨境电商制度，探索研究新业态新模式健康发展的法治保障。

（二）落实商务领域执法工作。认真执行行政执法“三项办法”。动态调整全省商务系统行政权力事项清单。建立健全商务部门和市场监管部门执法协作机制。

（三）加大商务普法工作力度。认真落实《广东省商务厅领导干部学法用法制度》。办好全省商务法律服务月活动、全省商务系统普法培训、本厅依法行政专题培训等，营造尊法学法守法用法的良好氛围。

（四）深入推进“放管服”改革。认真落实国家和省关于转变政府职能和深化“放管服”改革的工作部署。加强对委托、下放、重心下移事项的监督检查。提升政务服务的能力和水平。

（五）落实依法决策和风险防控。严格落实重大行政决策程序，完善合法性审核、公平竞争审查工作机制，充分发挥政府法律顾问作用。完善本厅行政规范性文件管理工作指引。

（六）打造涉外法律服务品牌。以获评广东省国家机关“谁执法谁普法”十大创新创先项目为契机，继续办好“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动，围绕“五外联动”，发挥好涉外法律服务的保障作用。