

广东省商务厅关于 2023 年度法治政府建设情况的报告

2023 年，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《广东省法治政府建设实施纲要》、以及我省 2023 年全面依法治省工作要点、法治政府建设工作要点各项安排，扎实推进依法行政，努力为商务高质量发展提供法治保障。

一、2023 年推进法治政府建设情况

（一）深入学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，着力推进法治政府建设。厅党组把学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想当作重要政治任务，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育统筹开展，深刻领会新时代推进法治中国建设的战略部署，对标习近平总书记提出的“十一个坚持”，围绕省委“1310”具体部署，把全面依法治国的要求落实到商务工作各方面和全过程。厅党组书记认真履行推进法治建设第一责任人职责，充分发挥厅党组在推进法治建设中的领导作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，自觉运用法治思维和法治方式推动商务改革和高质量发展。全年厅党

组会、厅长办公会学习、审议法治建设相关议题 10 次。认真贯彻《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》，及时制定本厅领导干部应知应会法律法规清单。督促厅各支部认真学习《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等。切实加强商务领域法治建设的统筹谋划，研究制定《广东省商务厅 2023 年法治政府建设工作要点》，督促落实我省法治建设“一规划两纲要”重点事项分工方案。

(二)依法全面履行商务行政职能。一是加强权责清单管理。认真梳理本省商务领域行政许可事项清单，目前实施的中央层面设定的行政许可事项 6 项，省级地方性法规设定的行政许可事项 1 项。二是深入推进“放管服”改革。推动一批省级行政权力事项委托给横琴粤澳深度合作区和前海合作区实施，并与承接单位签订委托协议。按要求推进“证照分离”改革，认真落实“减证便民”工作。全面推进“双随机、一公开”监管工作，按规定对报废机动车回收拆解、拍卖、机电产品国际招投标、境外投资、对外承包工程、对外劳务合作等企业进行随机抽查。三是持续优化营商环境。全面贯彻落实《外商投资法》及其配套法规。认真做好世界银行营商环境新评估有关工作，组织“国际贸易”指标评估工作视频培训会，加大对本厅优化外商投资环境和口岸营商环境的宣传推介。认真落实《广东省商务厅关于贯彻落实〈公平竞争审查制度实施细则〉的实施方案》，研究制定《广东省商务厅公平竞争审查举报处理实施方案（试行）》，按要求开展政府采购违反统一市场建设专项整治工作。

（三）健全商务领域依法行政制度。一是加强商务重点领域立法。推动出台《广东省家政服务条例》（2023年7月1日起正式施行），推进家政服务标准化、规范化建设。二是认真开展法规规章清理工作。对照《行政复议法》修改内容，按要求对我厅牵头实施的地方性法规、省政府规章及规范性文件进行清理。三是加强行政规范性文件管理。严格执行《广东省行政规范性文件管理规定》，新制定《广东省商务厅商业特许经营备案的操作指南》《广东老字号认定管理办法》，对本厅制定的行政规范性文件开展评估和清理。

（四）健全商务领域行政决策机制。一是严格落实重大行政决策程序。认真执行《广东省重大行政决策程序规定》及本厅贯彻实施方案，明确听取社会公众意见、反馈采纳情况及理由、专家咨询论证或风险评估、合法性审查、报厅领导班子集体讨论决定等程序。二是制定《广东省商务厅合法性审核工作指引》。对拟起草的地方性法规或省政府规章草案、拟提请省政府研究决定重大事项的公文、拟作出的行政规范性文件、重大行政决策、重大行政执法决定、拟对外签署的合同（协议）等作出规定，列明审核内容、审核材料、审核程序。三是落实政府法律顾问制度。外聘律师担任我厅常年法律顾问，成立法律顾问工作室，每月举办“法律顾问咨询日”活动，充分发挥外聘法律顾问参与咨询论证等作用。

（五）完善商务领域行政执法工作。一是加强商务领域规范执法。认真落实行政执法“三项办法”。严格执行《广东省商务

厅关于贯彻落实广东省行政执法公示办法等行政执法工作制度的实施方案》《广东省商务厅行政许可工作指引》《广东省商务厅行政检查工作指引》。按照省司法厅要求开展行政执法不规范专项整治工作。二是加大执法监督。依托广东政务服务网、广东省商务厅官方网站，设立网上投诉窗口、开通投诉举报电话，及时发现和纠正行政执法违法行为。认真落实《广东省行政执法案卷评查办法》，坚持每年开展全省商务系统行政执法案卷评查工作，赴清远、江门市开展实地抽查，对发现的问题予以通报。三是加强执法人员管理。落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，组织行政执法人员申领考试，目前全厅持行政执法证件人员共72名；上、下半年各举办1场本厅行政执法人员专题培训。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷。一是认真做好行政复议行政应诉工作。办理2宗政府信息公开引起的行政复议案件，省政府行政复议办公室维持我厅信息公开答复；全年未发生行政应诉案件。二是认真做好信访投诉工作。认真落实国家和省信访工作条例，完善本厅信访工作办法，规范信访工作程序，畅通公民、法人和其他组织信访渠道，如实记录投诉举报信息，依法及时调查处理。三是提高突发事件依法处置能力。按照我省疫情防控工作部署，认真履行省陆空口岸疫情防控工作专班职能，加强突发事件监测预警、应急响应、公共舆情应对等。

（七）健全行政权力制约和监督机制。一是完善内部监督机制。认真落实《中共广东省商务厅党组工作规则（试行）》，修订完善《广东省商务厅厅长办公会议事规则》，坚持用制度管权管

事管人。二是自觉接受监督。认真做好省委巡视整改“回头看”工作。2023年我厅承办全国建议提案50件、省建议提案180件，主会办件按时答复率100%，主办件代表委员满意率100%。积极配合审计机关开展监督工作，对审计发现的问题进行督促整改。三是全面主动落实政务公开。完善厅政务公开工作机制，围绕重点领域加大政府信息公开力度，确保法定主动公开内容公开到位。严格执行《政府信息公开条例》，做好政府信息公开依申请公开工作，全年受理信息公开申请31件。按规定开展政策解读，及时回应社会关切。完善政务公开平台建设，推进政府网站集约化建设，在2023年度省政府网站和政务新媒体建设考评中获“优秀”等次。

（八）全面加强依法行政能力建设。一是认真落实普法责任。认真贯彻落实《2021-2025年全省商务系统法治宣传教育工作方案》，印发《广东省商务厅普法责任清单》《广东省商务厅领导干部应知应会法律法规清单》；落实“谁执法谁普法”普法责任制，围绕商务中心工作，切实做好外贸、外资、对外投资、内贸流通等各方面普法。二是加强领导班子学法。认真落实《广东省商务厅领导干部学法用法制度》，明确领导干部要带头厉行法治、依法办事。邀请省委党校专家作“习近平法治思想的创立与践行”专题辅导。三是积极开展法治宣传培训。举办1期全省商务系统普法培训、2期厅内依法行政专题培训；认真开展“宪法宣传周”活动；组织国家机关工作人员学法考试、旁听案件庭审视频录播等。

（九）积极推进商务领域涉外法治建设。认真贯彻落实全省涉外法治建设工作会议精神，立足商务职责，在加快涉外法律服务发展、加强涉外法治人才培养方面贡献商务力量。**一是**加强政策引导。联合省司法厅出台《关于加强律师服务支持“五外联动”的行动方案》，提出 15 项具体措施。**二是**成功举办第四届全省商务法律服务月活动。联合省司法厅、省律师协会组建第二届省涉外经贸法律服务律师团。组织涉外律师赴地市开展“三个一”活动（即开展一次法律专题培训、安排一次企业合规体检、组织一次律企互动交流），惠及企业 2600 余家。**三是**打造“以法慧企，粤行越稳”品牌活动。联合省司法厅举办涉外法律服务活动走进中山外贸转型升级基地、湛江经济技术开发区、深圳跨境电商综试区及中韩（惠州）产业园，惠及企业 400 余家。**四是**鼓励涉外律师事务所参与贸易调整援助试点工作。我厅将涉外法律服务作为贸易调整援助服务采购项目需求之一并公开招标，引导涉外律师事务所围绕应对出口管制、跨境电商纠纷等贸易风险，向企业提供一对一的法律咨询、申诉、和解、仲裁、诉讼等法律服务。**五是**邀请涉外律师参与广东重大经贸活动。在 133 届广交会期间，在广东交易团增设涉外法律服务窗口，邀请涉外律师驻点提供公益法律服务。在粤港澳大湾区服务贸易大会期间，首次开设广东涉外法律服务专题展区，充分展示我省涉外律师、国际仲裁、商事调解和涉外公证工作成果，为参展商提供公益法律咨询。2023 年 7 月，我厅政策法规处被省委依法治省办评为“广东省涉外法治建设工作表现突出集体”。

二、存在的问题与不足

2023年，我厅推进法治政府建设工作取得一定成绩，但离国家和省的要求还有一定差距，主要有以下问题与不足，我们将在今后工作中认真研究加以解决。

（一）重点领域立法工作有待加强。近年来，以网络购物、移动支付、线上线下融合等新型消费迅速发展，跨境电商、市场采购、外贸综合服务外贸新业态新模式加快发展，相关政策法规需进一步跟进完善，如何更好发挥法治规范保障作用，目前跟进研究做得还不够。

（二）商务执法改革工作机制有待完善。商务部门职能点多面广，工作任务与行政执法力量还不够匹配。我省市县商务领域的行政处罚由同级市场监管综合执法机构集中行使，商务和市场监管部门之间的执法协作机制需进一步完善。

（三）机关工作人员依法行政能力有待提高。学法用法的主动性和积极性有待提高，采用法治思维和法治方式解决问题、推动改革发展的能力还需进一步提升。

三、2024年推进法治政府建设的主要安排

2024年，我厅将认真贯彻落实中央和省关于法治建设的决策部署，深入学习贯彻习近平法治思想，紧密结合商务工作实际，扎实推进法治政府建设各项任务。重点抓好以下工作：

（一）加强商务重点领域立法。针对培育壮大新型消费、发展外贸新业态等，探索研究商务工作新业态新领域健康发展的法治保障。

（二）落实商务领域执法工作。认真落实广东省提升行政执法质量三年行动实施计划，建立完善商务领域行政裁量基准权制度。进一步推动理顺商务执法改革体制机制。动态调整全省商务系统行政权力事项清单。

（三）加大商务普法工作力度。认真落实《广东省商务厅领导干部学法用法制度》，营造尊法学法守法用法的良好氛围。继续办好全省商务法律服务月活动。认真做好“谁执法谁普法”履职报告评议会参评工作。

（四）落实优化营商环境任务。认真开展世界银行营商环境新评估迎评改革工作，以评促改，以评促建。继续推进“放管服”改革，加强对委托、下放事项的监督检查。聚焦商务重点职能，加强地方标准制定和推广运用工作。

（五）强化依法决策和风险防控。认真执行《广东省重大行政决策程序规定》《公平竞争审查制度实施细则》及本厅实施方案。认真落实《广东省商务厅合法性审核工作指引》。充分发挥政府法律顾问作用。

（六）推进商务领域涉外法治建设。认真落实《关于加强律师服务支持“五外联动”的行动方案》。继续办好“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动，助力打好“五外联动”组合拳。支持我省涉外律师参与重大经贸活动，配合培养我省涉外法治人才。