

# 广东省商务厅关于 2024 年度法治政府建设情况的报告

2024 年，我厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《广东省法治政府建设实施纲要》、以及我省 2024 年全面依法治省工作要点、法治政府建设工作要点各项安排，扎实推进商务法治建设，努力为商务高质量发展提供法治保障。

## 一、2024 年推进法治政府建设情况

**（一）深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会关于法治建设重大部署和习近平法治思想。**厅党组把学习宣传贯彻党的二十大和二十届三中全会精神作为重大政治任务，印发学习宣传实施方案，组织全厅党员干部联系实际学、深入系统学。严格落实第一议题制度，深刻学习领会习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入学习贯彻习近平法治思想，对标对表习近平总书记提出的“十一个坚持”，将全面依法治国、全面依法治省的要求落实到商务工作各方面和全过程。厅党组理论学习中心组将习近平法治思想列为重点学习内容，全年厅党组会、厅长办公会学习、审议法治建设相关议题 11 次。认真组织学习《党

的二十届三中会会<决定>学习辅导百问》《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等，推动学习宣传走深走实。

**（二）厅主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设组织领导。**一是带头学法用法。通过组织召开厅党组会、党组理论学习中心组会议等形式，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记重要讲话重要指示精神、党的二十大和二十届三中全会关于法治建设重大部署；落实领导干部应知应会法律法规清单制度，进一步增强党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展的能力。二是加强研究部署。充分发挥厅党组在推进法治建设中的领导作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，制定《广东省商务厅2024年法治政府建设工作要点》，推动商务法治建设扎实有效推进。三是抓好贯彻落实。依法全面履行商务部门职能，严格执行重大行政决策法定程序，落实“谁执法谁普法”普法责任制，发挥法律顾问在重大行政决策中的作用；厅主要负责人将履行推进法治政府建设职责情况列入年度述职内容。

### **（三）推进法治政府建设的主要举措和成效。**

**1. 依法全面履行商务行政职能。**一是转变政府职能和深化“放管服”改革。完善全省商务系统行政权力事项清单，推进一批省级行政职权委托前海合作区和中新广州知识城实施，配合推进县镇扩权赋能改革。全面推进“双随机一公开”监管工作，按规定对报废机动车回收拆解、拍卖、机电产品国际招投标、境外投资、对外承包工程、对外劳务合作等企业进行随机

抽查。**二是**持续优化营商环境。全面贯彻落实《外商投资法》《广东省外商投资权益保护条例》，积极开展跨境贸易便利化专项行动，认真做好世界银行营商环境新评估有关工作，贯彻落实《公平竞争审查条例》，我厅优化营商环境宣传推介文章被央广网、人民法治网转载。**三是**积极推进制度型开放。认真贯彻《中国（广东）自由贸易试验区提升战略行动方案》，推动落实国务院对接国际高标准推进制度型开放试点措施，形成新一批改革创新成果并推动复制推广。

**2. 推进商务领域依法行政制度建设。**一是加强商务重点领域立法工作。推进《广东省促进会展业高质量发展条例》立法工作，开展促进跨境电商发展立法研究。认真开展涉及不平等对待企业法规规章政策文件清理、与上位法不一致的法规规章清理、省政府文件清理工作，建议修改地方性法规1件、废止省政府规章1件、宣布失效的省政府文件7件。**二是**加强行政规范性文件管理。修改完善《广东省商务厅行政规范性文件管理工作指引》；新制定行政规范性文件2件，开展清理评估2件。

**3. 健全商务领域行政决策机制。**一是严格落实重大行政决策程序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》《广东省重大行政决策听证规定》，制定本厅重大行政决策事项目录并向社会公开。**二是**加强合法性审核和公平竞争审查工作。认真执行《广东省商务厅合法性审核工作指引》《广东省商务厅关于贯彻落实〈公平竞争审查制度实施细则〉的实施方案》，全年共审核合同协议287份，为本厅出台

或代省政府草拟政策措施稿出具合法性审核意见 22 份、公平竞争审查意见 13 份。三是落实政府法律顾问制度。外聘律师担任我厅常年法律顾问，成立法律顾问工作室，每月举办“法律顾问咨询日”活动，充分发挥外聘法律顾问参与咨询论证等作用。

**4. 加强商务领域行政执法工作。**一是提升商务执法质量和水平。认真组织实施《广东省提升行政执法质量三年行动实施计划（2023-2025 年）》。全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核“三项制度”。建立完善全省商务领域行政处罚裁量权基准制度。二是加强商务执法监督。组织开展商务领域行政执法检查专项行动，以“提升行政执法质量，优化商务营商环境”为主题，通过实地检查、书面检查等方式抽查企业 1234 家。开展全省商务系统行政执法案卷评查工作，赴珠海、东莞市开展实地抽查，对发现的问题予以通报。三是加强执法人员管理。落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，目前全厅持《行政执法证》人员共 68 名。

**5. 依法有效化解行政争议。**一是贯彻落实新修订的行政复议法。认真落实《广东省人民政府关于贯彻实施新修订的〈中华人民共和国行政复议法〉的通知》要求，将行政复议法作为本厅领导班子会前学法重要内容，完成对本厅行政执法人员的全员培训。二是认真做好行政应诉工作。办理 1 宗政府信息公开引起的行政应诉案件，省高院二审裁定驳回原告起诉；分管副厅长按规定出庭应诉。三是依法办理信访投诉工作。认真贯彻落实《信访工作条例》，2024 年共办理省信访局转办信访件 12 件，

按期答复率 100%；畅通投诉举报渠道，依法及时核查处理。

**6. 加强对行政权力的制约和监督。**一是强化内部监督。建立健全本厅收支、合同、采购、内部审计等各项内控制度，制定《广东省商务厅内部审计工作实施办法》。二是自觉接受监督。2024 年我厅承办全国人大代表建议 23 件、全国政协提案 30 件、省人大代表建议 86 件、省政协提案 144 件，主会办件按时答复率 100%，主办件代表委员满意率 100%。积极配合审计机关开展监督工作，对审计发现的问题进行督促整改。三是大力推进政务公开。围绕重点领域加大政府信息公开力度，确保法定主动公开内容公开到位。严格执行《政府信息公开条例》，做好政府信息依申请公开工作，全年受理政府信息公开申请 34 件，依法依规做好答复。

**7. 全面加强依法行政能力建设。**一是认真落实普法责任。印发《广东省商务厅普法责任清单》，落实“谁执法谁普法”普法责任制，切实做好外贸、外资、对外投资、内贸流通等各方面普法。参加 2024 年度全省国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动获评“优秀”，1 位同志获评全国“八五”普法中期表现突出个人。二是加强领导班子学法。认真落实《广东省商务厅领导干部学法用法制度》《广东省商务厅领导干部应知应会法律法规清单》，明确领导干部带头厉行法治，做尊法学法守法用法的模范。三是积极开展法治宣传培训。举办 1 期全省商务系统普法培训、2 期厅内依法行政专题培训；组织国家机关工作人员学法考试；认真开展“宪法宣传周”活动；率先在省直单

位中组织应知应会法律法规知识考试。

**8. 积极推进商务领域涉外法治建设。**认真贯彻落实全省涉外法治建设工作会议精神和《关于加强律师服务支持“五外联动”的行动方案》，立足商务职责，加强商务领域涉外法治建设。一是成功举办第五届全省商务法律服务月活动。各地市共举办法治宣讲 50 多场，线上线下培训人数近 2.8 万人；上门调研企业 260 多家，推动解决问题超过 280 个。二是精心组织“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动。分别在 10 个地市及省家电商会共举办 11 场活动，培训专题 39 个，线上线下培训企业约 1 万人次。三是邀请涉外律师参与重大经贸活动。选派涉外律师参与“粤贸全球”越南展、迪拜展，现场提供公益法律咨询与服务，同时宣传推介广东法治化营商环境；在粤港澳大湾区服务贸易大会开设涉外法律服务专题展区，促进大湾区法律资源对接。四是支持涉外律师参与贸易摩擦应对。邀请我省涉外律师参加海合会对我陶瓷卫浴产品反倾销调查、澳大利亚对不锈钢水槽反倾销反补贴复审调查、印度对抽屉滑轨反倾销调查、加拿大对沙发反倾销反补贴正常价值复审等共 13 个案件应诉工作；支持涉外律师参与我省贸易调整援助工作。

## 二、存在问题与不足

2024 年，我厅推进法治政府建设工作取得一定成绩，但离国家和省的要求还有一定差距，主要有以下问题与不足：一是普法方式有待创新。法治宣传广度和深度不够，政策解读的生动性和吸引力有待提升；采用专家辅导、派发资料、现场咨询

等传统方式，对新媒体平台的运用还不够充分，创新性不强；做优做强普法平台还要下更大功夫。二是**商务执法质量有待提高**。商务部门职能点多面广，对行政执法人员的业务能力提出更高要求，但目前商务行政执法人员执法能力与监管事项多等实际还不匹配；我省市县商务领域的行政处罚由同级市场监管综合执法机构集中行使，商务和市场监管部门之间的执法协作机制需进一步完善。三是**机关工作人员法治意识和法治能力有待提升**。少数干部对推进依法行政、加快法治政府建设的重要性认识还不够深，运用法治思维和法治方式解决问题、推动改革发展的能力还不够高；面对推进高水平对外开放、应对涉外法律争议、维护我方企业海外权益等需求，需进一步加强机关工作人员涉外法治能力建设。

### **三、2025年推进法治政府建设的主要安排**

2025年，我厅将认真贯彻落实中央和省关于法治建设的决策部署，深入学习贯彻习近平法治思想，紧密结合商务工作实际，扎实推进法治政府建设各项任务。重点抓好以下工作：

**（一）加强商务重点领域立法。**做好《广东省促进会展业高质量发展条例》相关立法工作。开展促进跨境电商发展相关立法研究。

**（二）落实商务领域执法工作。**认真落实广东省提升行政执法质量三年行动实施计划。动态调整全省商务系统行政权力事项清单。推动理顺商务执法改革体制机制。

**（三）加大商务普法工作力度。**认真落实《广东省商务厅

领导干部应知应会法律法规清单》。办好全省商务法律服务月活动。

**（四）完善商务领域依法行政制度。**认真执行《公平竞争审查条例》《广东省重大行政决策程序规定》，加强合法性审核和公平竞争审查工作。充分发挥政府法律顾问作用。

**（五）推进商务领域涉外法治建设。**办好“以法慧企，粤行越稳”涉外法律服务系列活动，邀请涉外律师参与我省重大经贸活动，助力打好“五外联动”组合拳。