广东省流通领域现代供应链发展 “十四五”规划

(2021-2025)

(征求意见稿)

目录

一、总体情况.....	1
（一）发展现状.....	1
（二）存在问题.....	3
二、发展目标.....	3
三、主要任务.....	4
（一）优化供应链网络布局.....	4
（二）强化智慧供应链建设.....	5
（三）完善农产品供应链体系.....	7
（四）支持绿色供应链发展.....	8
（五）稳妥推进供应链金融发展.....	10
（六）支持产业供应链平台建设.....	11
（七）提高供应链标准化水平.....	12
四、保障措施.....	12
（一）加强组织协调.....	12
（二）加大资金支持.....	12
（三）强化要素保障.....	13
（四）强化规划落实.....	13

为深入贯彻党的十九届五中全会精神，落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，推动落实广东贸易高质量发展行动方案有关畅通流通体系建设的工作任务，推进解决广东流通领域供应链发展突出问题，优化升级生产、分配、流通、消费体系，促进形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，畅通重点行业循环堵点瘀点，结合广东实际，制定本规划。

一、总体情况

（一）发展现状

1. 商贸流通业发展基础扎实。广东市场经济发展早、发育成熟，产业规模、消费能力、外贸外资、物流发展居全国前列，为商贸流通业发展提供了扎实的市场基础。2020年，全省实现地区生产总值110760.94亿元，同比增长2.3%，经济总量连续31年稳居全国第一位，产业规模不断扩大。全省社会消费品零售总额达到4.02万亿元，是全国消费市场最活跃的省份之一。全省进出口总额7.1万亿元，居全国首位¹。2020年全省快递服务企业业务量完成220.8亿件，比上年增长31.4%；快递业务收入完成2182.5亿元，同比增长18.1%，快递业务规模继续保持全国首位²。

2. 供应链在流通领域应用加深。供应链管理理念及技术

在流通领域的农产品流通、商贸物流、批发零售、电子商务

¹ 数据来源：广东省统计局数据。

² 数据来源：广东省邮政管理局报告数据。

等行业的应用不断深化，且呈现多业态融合发展态势。近年广东省通过创建省级现代农业产业园，支持推动农商互联完善农产品供应链项目，推进“一村一品、一镇一业”建设，不断完善农产品流通基础设施，补齐农产品加工、流通短板，积极打造覆盖一二三产业的供应链体系。商贸流通企业加速向供应链管理角色改变，应用物联网、区块链、5G 技术建设网络货运平台、车货匹配平台、供应链管理系统等，深度参与流通产业链各环节经济活动，提高供应链协同和资源匹配能力。传统批发零售企业加快转型升级，通过线上线下数字化融合打造生鲜、食品、百货等类目的垂直供应链，构建集采购、分销、仓储、配送于一体的供应链协同平台，布局社区店、前置仓、区域仓等末端网点发展新零售业务。电子商务企业应用供应链管理技术打破最终用户与制造商之间的“隔阂”，实现价值增值。

3. 供应链管理模式创新发展。供应链管理正从以产品和库存为核心的时代，转向以消费者和数据为核心的时代，企业将供应链管理思想和技术积极应用于优化产品流通渠道与提升客户服务方面，不断提升消费者体验感。

4. 供应链现代化标准化水平提升。科技应用引领数字化转型，现代信息技术的快速发展和应用，推动智慧供应链进入新阶段，数字化、智能化、标准化成为现代供应链的显著特征。云计算、物联网、大数据、北斗导航、AI、5G、区块链等新一代信息技术与供应链深度融合，智能制造、无人配送、在线消费、直播电商、新零售等新兴产业成为重要应用

场景。无人机、无人车、无人仓、无人驾驶、无人码头等智能装备使用场景增多，人工智能技术在流通领域逐步落地，多个集成自动化仓库落地珠三角城市，订单、生产、运输、仓储、分拣、装卸、配送、客服等环节无人化、自动化进程加快。托盘、周转箱等标准化载具在全省推广应用，流通领域物流标准化取得显著效果，企业单元化流通意识加强，供应链标准化水平得到提高。

5. 供应链服务业务快速发展。现代信息技术变革和产业分工不断深化和细化，推动产业供应链研发设计、原材料采购、物流、销售、品牌经营、售后等服务环节分离，促进了供应链服务外包快速发展，催生了一批以供应链服务业务为核心的供应链平台，促进企业向规模化、集群化、专业化方向发展。

（二）存在问题

一是农产品流通供应链设施布局不均。农产品“最初一公里”预冷设施仍需加强，末端配送“断链”现象时有发生，移动冷库、公共冷库、多温区域配车辆不足。二是绿色供应链进程慢。社会对绿色供应链管理仍较陌生，龙头企业对全产业链绿色化带动不足。三是供应链金融发展瓶颈难突破。供应链管理的信用体系、风险控制体系建立难，供应链金融风险防控能力不足。

二、发展目标

通过优先发展若干行业供应链，全省流通领域现代供应链的智能化、专业化、绿色化、标准化水平显著提升，现代

供应链在促进资源整合、降本增效、供需匹配和产业升级中的作用显著增强，持续推进建设现代化流通体系，为国内国际双循环新发展格局的形成提供重要支撑。

——**供应链智能化水平提升。**大数据、人工智能、5G和区块链等新一代数字技术在供应链管理的应用显著加深，流通领域供应链智能化装备设施应用扩大，形成高效便捷、合作共享的智慧物流生态体系。

——**供应链专业化水平提升。**重点产业供应链服务水平提升明显，形成一批具有较强竞争力的综合供应链标杆企业和产业供应链平台。

——**供应链绿色化水平提升。**绿色环保理念普及，货物包装和物流器具逐渐实现绿色化、减量化。

——**供应链标准化水平提升。**供应链上下游信息互通能力提升，商贸物流标准化和协同化加强，现代流通体系高效运转基本实现。

三、主要任务

（一）优化供应链网络布局

不断加强公共服务型物流基础设施建设，补齐商贸流通末端运行短板，加快形成市、县、乡（镇）、村畅通的供应链网络布局。

1. 推进全国性物流枢纽建设。依托珠三角核心区和沿海经济带发达的产业集群、口岸优势，以广州、深圳、珠海、汕头、佛山、东莞、湛江等商贸服务型、港口型、空港型、生产服务型国家物流枢纽为载体，推动物流组织模式和行业

管理体制机制创新，打造“通道+枢纽+网络”的现代物流运作体系，实现物流资源优化配置和物流活动系统化组织。支持广州、深圳探索建设成为国际供应链枢纽城市，深度参与全球产业链、价值链竞争、合作与分工。

2. 完善区域性物流中心建设。整合现有物流、快递、供销、电商、交通枢纽等资源，新建或改造一批区域性物流园区、快递物流园区、物流中心，提升市（县）等区域性分拨配送能力，促进区域内和跨区域物流活动组织化、规模化、网络化运行。鼓励利用新一代信息技术，推动城市周边、区（县）物流配送中心由存储型仓库向快速周转型自动化仓库升级，实现公共仓储等社会化服务功能。

3. 完善末端物流配送节点建设。鼓励中心商圈、步行街、商业街等建设公共仓配中心、在人员集中区推广公用型快件末端自提设备。引导乡镇、村居盘活现有邮政、快递、商超、便利店、电商服务站、益农信息社、助农服务中心、农村客运站点等末端网点资源，整合建设农村物流服务站，融合快递收发、代销代购等多重便民服务功能，共建共享农村物流基础设施，推动乡村配送集约化经营，打造“一点多能、一网多用、深度融合”的城乡配送服务网络。对建制村、自然村设立的物流快递网点，引导进行市场化运营，允许依法收取合理寄递服务费，提高持续经营和可持续发展能力。

（二）强化智慧供应链建设

鼓励支持流通企业加强先进技术的应用，提高供应链技术创新水平和智能化水平，促进形成高效的现代流通体系。

1. 加强先进技术在流通领域应用。推进 5G、云计算、大数据、区块链、人工智能、通用物流信息编码（GS1）等信息技术在流通领域供应链管理中的应用，降低物流系统对接成本，鼓励有条件的商贸流通企业构建大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系，实现与上下游企业的软硬件资源全系统、全生命周期、全方位联动，提升产业链、供应链上下游企业协同的信息化、网络化、智慧化水平，提高快速响应速度，提高供应链效率。深化先进供应链理念和技术在传统批发零售业、住宿餐饮业等应用，大力发展智慧商店、智慧商圈、智慧物流，提升流通供应链智能化水平。加强信息化管理系统和云计算、人工智能等信息技术应用，提高物流软件智慧化水平。

2. 实施供应链设施装备智能化改造。大力发展数字物流，加快互联网技术在物流服务链的支持应用，加强数字物流基础设施建设，推进货、车（船、飞机）、场等物流要素数字化。支持快递物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，鼓励货运车辆加装智能设备，加快数字化终端设备的普及应用，实现物流信息采集标准化、处理电子化、交互自动化。发展智能化立体仓库，加快普及“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基本技术配置，推动平层仓储设施向立体化网格结构升级。鼓励物流与供应链、现代流通企业优化升级物流系统，实现智慧化运输、智能调度。鼓励和引导有条件的县区、乡镇建设智慧物流配送中心。

（三）完善农产品供应链体系

以构建快速高效的冷链物流网络为重点，以全省区域特色农产品为主要对象，加快建立高效的生鲜农产品供应链体系。

1. 建立高效冷链物流网络。聚焦全省现代农业产业园、农产品冷链物流园，支持广东供销公共型农产品冷链物流基础设施骨干网建设，加快建成快速高效、布局合理的冷链物流基础设施网络。支持广州、深圳建设粤港澳大湾区食品冷链物流中心；支持肇庆建设粤港澳大湾区肇庆（怀集）绿色农副产品集散基地；支持汕头建设粤东冷链物流中心；支持梅州加快建设粤港澳大湾区“菜篮子”产品配送中心。依托农产品产地中心城市，建设农产品冷链物流产地网，鼓励企业配备移动式预冷库、蓄冷载具等预冷技术设备，支持建设田头小型仓储保鲜冷链设施，鼓励有条件的地方建设产地低温直销配送中心，鼓励发展农产品“短链”流通模式。在农产品主销区，建设农产品冷链物流销地网，支持市场流通主体新建或升级改造农产品批发市场小型冷库、小型冻品库等。结合不同农产品对冷冻、冷鲜、低温等保鲜需求，合理规划建设冷冻库、冷藏库、预冷库、恒温库的规模。

2. 提升冷链物流运输服务水平。支持流通企业建设冷链运输配送平台，发展农产品干线运输和城市配送，对接联通产销两个区域网。支持企业发展冷链共同配送、“多温共配”等模式，引导使用多温多间食品配送车辆，实现生鲜农产品、加工食品等集约化、规模化配送。加强信息技术在冷链运输

中的应用，实现车辆实时定位及温度动态监控。鼓励企业应用“铁路+冷链运输”模式，推广铁路蓄冷保温集装箱应用，降低冷链运输成本。

3. 鼓励支持“中央厨房”建设。支持农产品龙头企业、大型商超、品牌餐饮企业、冷链物流运营企业等，针对城市消费、团体消费客户群，以冷鲜、低温食品为重点，采用“工业化生产、标准化制作、集中配送、直营直销”经营模式，拓展建设“中央厨房”生产、加工、配送体系，打造从农田到餐桌全过程、可追溯的食品供应链，为机关、工厂、团体、学校、餐饮、酒店、超市等提供快速高效卫生的各类餐饮原材料。鼓励“中央厨房”发展热供餐项目。培育一批管理规范、功能完备的“中央厨房”项目，进一步构建覆盖全省的加工规模化、品质多元化、质量标准化、服务规范化、配送智能化的餐饮供应链体系。支持广东供销放心农产品直供配送网络建设，发展标准化、订单化农产品直供配送模式，构建直接连接田间与餐桌、全程标准化可溯源的放心农产品产销对接网络。

（四）支持绿色供应链发展

以重点企业和行业为核心，创新绿色供应链管理方式，加快建设以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、逆向及应急物流体系。

1. 加快绿色物流发展。发展绿色仓储，鼓励和支持在快递物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式。发展城市共同配

送、集中配送、夜间配送、非高峰时段配送，推进各地配送通行证共享互认。推广应用新能源城市配送车辆，推动形成集约高效的都市货运配送组织链条。支持发展绿色供应链，使用绿色包材，推广循环包装，减少过度包装和二次包装，推行实施货物包装和物流器具绿色化、减量化。鼓励与标准化托盘相适应的 600mm*400mm 包装基础模数，以包装标准化推动包装减量和循环利用。在商贸流通领域倡导绿色采购、绿色营销、绿色商场，采用现代信息技术和管理方式改造传统流通模式，推动“绿色流通革命”，引导消费者绿色消费。支持企业发展“逆向物流”，提高产品回收、维修、售后环节的流通效率。

2. 加强塑料污染治理。坚决执行国家产业政策，禁止违规生产不可降解塑料，加强源头治理。限制流通领域不可降解塑料制品的销售和使用，积极推广替代产品。在商场、超市、药店、书店等场所，推广使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋，鼓励设置自助式、智慧化投放装置。在塑料应用较大的电商、快递、外卖等领域，形成一批可复制推广的塑料减量和绿色物流模式。

3. 支持绿色供应链联盟。支持企业、园区、高校、科研院所、金融机构、服务机构等发起成立行业绿色供应链联盟。发挥行业联盟作用，打造绿色供应链平台，积极探索建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系，定期发布节能、节水、节电技术设备推广目录。以核心企业为支点联通供应链上下游，引导行业龙头企业打造绿色供应链，完善行业绿色供应

链管理体系，提高企业对产品设计、生产、流通、销售、回收、再利用和处理等环节的管理能力，降低产品全生命周期的生态环境影响。

4.推进应急物流体系建设。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系，保障民生及产业供应链安全稳定。鼓励流通企业整合物资资源，提升供需匹配能力。支持应急物资供需匹配平台建设，满足物资高效准确交付需求。建立应急物流的分级响应和保障体系，针对自然灾害、重大突发公共卫生事件、重大安全事故等紧急情况，提高快速响应和保障能力。

（五）稳妥推进供应链金融发展

创新供应链金融服务模式，促进供应链产业链完整稳定。推动金融机构、供应链核心企业建立债项评级和主体评级相结合的风险控制体系，加强供应链大数据分析和应用，提高金融机构事前预警、事中处置、事后研判能力。强化持牌经营，鼓励银行业金融机构设立供应链金融专营机构、事业部和特色分支机构，支持商业保理公司、融资租赁公司、小额贷款公司、融资担保公司等机构在供应链金融领域发挥差异化作用。按照分行业、分地区的方式，逐步推广供应链金融新模式。研究供应链金融相关的数据采集以及交易单证流转等行业共性标准，促进供应链金融产业研用结合。支持有关配套服务机构运用金融科技为供应链金融赋能。鼓励供应链金融机构通过同业拆借、转贴现以及交易所发行 ABS 等方式拓宽融资渠道，盘活优质资产。健全供应链金融担保、

抵押、质押机制，鼓励依托中国人民银行征信中心和各类金融机构建立的融资服务平台、企业征信系统开展应收账款及其他动产融资质押和转让登记，防止重复质押和空单质押，发展应收账款融资等供应链金融业务。鼓励支持依托物联网、RFID等技术对钢铁、有色金属、塑料、橡胶、轮胎、汽车、汽车零配件等大宗原材料进行数字化管理，依托区块链技术发展供应链金融，以大宗商品管理企业为供应链核心，与银行等金融机构进行战略合作，为产业链上下游企业提供贷款、预付款代付及存货融资等服务，发展仓单质押、保兑仓、信用担保等模式。

（六）支持产业供应链平台建设

在日用电子产品、家电、家具、家装、纺织服装、玩具、日化、汽车及零部件等优势行业，以产业链供应链核心企业为主导，围绕产业集群内企业在产品设计、集中采购、生产规划、质量控制、物流配送、市场销售等环节的共性需求，构建优势产业供应链平台，带动上下游企业协同发展。发挥供应链平台在产业集群中“去库存”“去产能”“补短板”作用，有效提高产业协同效应，提升产业供给体系对消费需求的适应性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。发挥龙头企业在产业链供应链的资源整合和服务能力，联合产业链上下游企业主导建立供应链战略联盟，鼓励企业设立境外分销和服务网络、物流配送中心、海外仓等，建立基于当地市场的供应链体系，提高全球范围内供应链协同和配置资源的能力，推动优势产业融入全球供应链。

（七）提高供应链标准化水平

推进托盘、周转箱（筐）、货架、车辆车厢、包装箱等物流载具标准化。鼓励把标准托盘、周转箱（筐）作为供应链的物流流通单元、计量单元、数据单元，进行采购订货、物流运作、计算运费、收发货和验货，推动带托运输、带托配送，推动物流作业流程、服务流程、商业流程标准化。鼓励建设标准化托盘、周转箱（筐）等物流单元化载具租赁和循环共用体系。推进信息数据和接口标准化，支持企业应用基于全球统一编码标识（GS1）的商品和物流编码体系，推动托盘条码与商品条码、箱码、物流单元代码等关联衔接，实现商品和集装单元的源头信息绑定，沿供应链顺畅流转。

四、保障措施

（一）加强组织协调

各地应建立由发改、交通运输、商务、财政、自然资源、工信、农业农村、供销、邮政等部门共同参与的流通领域现代供应链工作协调机制，形成工作合力，加强对现代供应链相关规划、重大项目建设、资金运用等方面工作的统筹协调。支持有条件的地市建立流通领域现代供应链专项工作推进领导小组，建立常态化供应链推进工作机制，承接并落实相应的工作任务，及时协调解决实施过程中出现的困难与问题，保障配套政策举措落地。

（二）加大资金支持

加大政策资金扶持力度，倾斜支持原中央苏区、革命老区流通领域现代供应链发展。各地应充分用好用足各级资金

和政策，进一步提高资金使用效益，支持供应链试点示范城市、企业、平台等的发展，并重点支持对供应链管理企业发展、供应链人才培养等。引导社会资本投入流通基础设施、城乡配送网络、冷链物流产业园、供应链试点示范等项目建设。

（三）强化要素保障

强化物流仓储用地扶持政策，盘活工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源，将仓储物流设施用地纳入国土空间规划，合理保障流通领域现代物流业发展用地。加强智能末端配送基础设施建设，将智能取件柜等纳入建筑配套设施建设范畴。研究制定冷链保鲜仓储企业用水、用电、用气价格梯度优惠措施，推动落实田头冷库用电与农业生产用电同价。

（四）强化规划落实

支持有条件有基础的地市结合实际，制定本地区现代供应链发展规划或实施方案，细化各项工作举措，鼓励在配套服务、用地保障、金融支持、人才培养等方面改革创新，切实推进本规划实施。符合本规划的发展项目，各地财政资金应优先安排。加强对本规划实施情况的跟踪指导和监督检查，确保本规划各项任务落实到位。